

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» от 7 мая 2015 г. № 3

1. Общая информация.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) направлен на внесение изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607 «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подконтрольные товары из третьих стран» (далее – Решение КТС № 607) в части дополнения его формой ветеринарного сертификата на экспортируемые на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) желатин технический и клеи животного происхождения (кроме продукции, произведенной из водных животных).

Проект решения Коллегии ЕЭК устанавливает регулирование, оказывающее влияние на условия ведения предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, являющихся поставщиками данных подконтрольных товаров, а также использующих данные подконтрольные товары в собственном производстве.

Проект решения Коллегии ЕЭК 6 мая 2015 г. рассмотрен на 2-м заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (далее – Рабочая группа).

По результатам рассмотрения проекта решения Коллегии ЕЭК Рабочая группа пришла к следующим выводам.

2. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения Коллегии ЕЭК избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

2.1. Пунктом 3 проекта решения Коллегии ЕЭК предусмотрено, что данное решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Следует отметить, что ветеринарный сертификат удостоверяет соответствие подконтрольной продукции Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – ЕВТ).

Учитывая, что проект изменений в ЕВТ об установлении единых ветеринарных требований в отношении желатина технического и клеев животного происхождения в настоящее время только разработан, но не принят, полагаем, что предусмотренная проектом решения Коллегии ЕЭК форма ветеринарного сертификата на данные подконтрольные товары не может быть введена в действие ранее вступления в силу указанных изменений в ЕВТ.

В этой связи **Рабочая группа** полагает целесообразным пункт 3 проекта решения Коллегии ЕЭК изложить в следующей редакции:

«3. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее вступления в силу изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, устанавливающих требования к желатину техническому и клеям животного происхождения.».

2.2. Пунктом 1 приложения к проекту решения Коллегии ЕЭК предусмотрено дополнение Решения КТС № 607 пунктом 43 следующего содержания:

«Ветеринарный сертификат на экспортируемые на таможенную территорию Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации желатин технический и клеи животного происхождения (кроме продукции, произведенной из водных животных) (Форма № 43) (прилагается).».

Вместе с тем **Рабочая группа** отмечает необходимость замены слов «Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» словами «Евразийского экономического союза» в пункте 1 приложения к проекту решения Коллегии ЕЭК, а также в наименовании и пункте 4.1 формы ветеринарного сертификата.

2.3. Пунктами 1.3, 1.4 и 1.5 раздела 1 «Описание поставки» проекта формы № 43, приложенной к проекту решения Коллегии ЕЭК, предусмотрена необходимость указания количества мест (контейнеров), количества или массы и маркировки пломбы на транспортном средстве (вид, номер), соответственно.

Вместе с тем как в форме № 26, так и в других формах, утвержденных Решением КТС № 607, данные пункты приведены в разделе 2 «Идентификация товара» с более четкими и ясными наименованиями: «Количество мест», «Вес нетто (кг)», «Номер пломбы» и «Маркировка».

В этой связи **Рабочая группа** полагает целесообразным проект формы № 43 привести в соответствие с другими формами, утвержденными Решением КТС № 607.

2.4. Пунктом 2.4 раздела «Идентификация товара» проекта формы № 43 предусмотрена необходимость указания целей использования товара: пищевые или технические цели.

Вместе с тем данная форма предназначена только для желатина технического и клеев животного происхождения, не являющихся пищевыми продуктами.

Сводный департамент полагает нецелесообразным указание данной информации, поскольку в отношении пищевого желатина данная форма применяться не будет.

2.5. Пунктом 4.6 раздела «Свидетельство о безопасности» проекта формы № 43 предусмотрено удостоверение государственным/официальным ветеринарным врачом того факта, что упаковка и упаковочный материал являются одноразовыми.

При этом департаментом-разработчиком не представлено достаточного обоснования, в связи с которым многооборотную тару, например, паллеты, можно использовать лишь однократно.

В связи с этим департаменту-разработчику предлагается данный пункт сформулировать таким образом, чтобы сведения об удостоверении однократного использования касались только тары (упаковки), непосредственно контактирующей с желатином техническим и клеями животного происхождения.

3. Выводы и рекомендации.

Рабочая группа отмечает, что в целом проект решения Коллегии ЕЭК окажет позитивное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности при осуществлении ввоза желатина технического и клеев животного происхождения посредством унификации формы ветеринарного сертификата на данную подконтрольную продукцию в рамках Союза.

Так, в связи с принятием проекта решения Коллегии ЕЭК будет решена проблема ввоза желатина технического и клеев животного происхождения из третьих стран, с которыми в настоящее время не согласованы формы ветеринарных сертификатов на данные виды подконтрольных товаров.

Принятие проекта решения Коллегии ЕЭК не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Рабочая группа предлагает доработать проект решения Коллегии ЕЭК и информационно-аналитическую справку с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, указанных в настоящем заключении и приложении к нему, до их внесения для рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК в установленном порядке.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы



Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Обоснование проблемы, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, цели регулирования и группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве проблемы, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК, обозначено, что в связи с отсутствием формы ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Евразийского экономического союза желатин технический и клеи животного происхождения ЕЭК разработаны единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к желатину и клеям животного происхождения.

Вместе с тем следует отметить, что департаментом-разработчиком проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, указана не вполне корректно, поскольку форма ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Евразийского экономического союза желатин технический и клеи животного происхождения подготовлена в связи с проектом изменений, вносимых в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317.

Сводный департамент полагает, что проблемой, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК, может являться отсутствие единой формы ветеринарного сертификата на желатин технический и клеи животного происхождения, в связи с чем ввоз и оборот данной подконтрольной продукции осуществляются в соответствии с условиями, определенными уполномоченными органами государств-членов, то есть при отсутствии унифицированного подхода.

Основной целью регулирования в информационно-аналитической справке департамент-разработчик обозначил защиту жизни и здоровья людей, охрану животного мира посредством определения единой формы ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Союза желатин технический и клеи животного происхождения.

Департаментом-разработчиком в качестве **группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК**, определены субъекты предпринимательской деятельности; государства-члены; население (потребители) государств-членов.

В то же время в качестве группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК, не указаны потребители данных видов продукции – юридические лица.

2. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указано, что адресатами регулирования будут являться участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся поставщиками данных подконтрольных товаров; субъекты предпринимательской деятельности, использующие данные подконтрольные товары в собственном производстве, а также уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

Вместе с тем департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования не указаны субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие реализацию данных подконтрольных товаров.

Кроме того, департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не указана информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов (например, о необходимости адресатам регулирования руководствоваться устанавливаемой формой ветеринарного сертификата).

3. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Согласно информации департамента-разработчика, проектом решения Коллегии ЕЭК предусматривается установление следующих обязательных правил поведения.

Поставщики желатина технического и клеев животного происхождения должны выполнить ветеринарные требования, указанные в проекте решения Коллегии ЕЭК, а именно, подтвердить, что:

- сырье для производства желатина технического и клеев животного происхождения получено от животных на мясоперерабатывающих предприятиях, в отношении которых не введены ветеринарно-санитарные ограничения;

- сырье для производства желатина технического и клеев животного происхождения признано годным для этих целей по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы;

- если сырье, для производства желатина и клеев животного происхождения получено от жвачных животных, материалы специфического риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота и скрепи овец удалены;

- желатин технический должен перерабатываться на предприятиях государства-члена, в которое он ввезен из страны-экспортера. Желатин технический должен перерабатываться на предприятиях государства-члена, в которое он перемещен с территории другого государства-члена;

- желатин технический не должен использоваться для пищевых целей и в качестве корма (кормовой добавки).

В этой связи **Рабочая группа отмечает**, что проект решения Коллегии ЕЭК оказывает непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривает установление порядка исполнения обязанностей, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

4. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно информации департамента-разработчика, нормативными правовыми актами Союза данный вопрос не урегулирован. В государствах-членах Союза ввоз и оборот желатина технического и клеев животного происхождения осуществляются в соответствии с условиями, определенными уполномоченными органами государств-членов. При этом ввоз этой продукции из Европейского союза на территорию государств-членов осуществляется в сопровождении ветеринарного сертификата, согласованного между уполномоченными органами государств-членов и компетентным органом Европейского сообщества в двухстороннем формате. Документы, определяющие ветеринарные требования к желатину техническому и клеям животного происхождения в государствах-членах отсутствуют.

По мнению сводного департамента, департаментом-разработчиком механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования указаны некорректно.

В этой связи Рабочая группа считает необходимым указать, что проблема будет решена посредством применения на территории Союза единого ветеринарного сертификата на желатин технический и клеи животного происхождения по устанавливаемой форме и обеспечения свободного обращения данной подконтрольной продукции на рынке государств-членов.

Таким образом, решится проблема ввоза желатина технического и клеев животного происхождения из третьих стран, с которыми в двухстороннем формате не согласованы ветеринарные сертификаты на данную подконтрольную продукцию (например, КНР).

5. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны сведения о рассмотрении двух альтернатив предлагаемому регулированию.

Первый вариант – это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене. Однако, по мнению департамента-разработчика, данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что, в конечном счете, не решит данную проблему.

Второй способ – согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

6. Методологические замечания и предложения к информационно-аналитической справке.

6.1. Согласно пункту 10 информационно-аналитической справки принятие проекта решения Коллегии ЕЭК не повлечет расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем получение ветеринарного сертификата осуществляется на платной основе.

Принимая во внимание, что в настоящее время субъектам предпринимательской деятельности также необходимо получение ветеринарных сопроводительных документов на данную подконтрольную продукцию, Рабочая группа полагает целесообразным указать в пункте 10 информационно-аналитической справки, что принятие проекта решения Коллегии ЕЭК не повлечет **дополнительных** расходов субъектов предпринимательской деятельности.

6.2. В информационно-аналитической справке отсутствует информация о проведении процедуры публичного обсуждения в отношении проекта решения Коллегии ЕЭК.

При этом по информации, направленной департаментом-разработчиком в сводный департамент в рабочем порядке, проект решения Коллегии ЕЭК был размещен для публичного обсуждения на сайте ЕЭК 25 июня 2013 года.

Следует отметить, что на сайте ЕЭК размещен также сводный перечень замечаний (предложений) на проект решения Коллегии ЕЭК, в соответствии с которым по данному проекту замечаний и предложений не поступило.

В этой связи Рабочая группа считает необходимым указать в пункте 14 информационно-аналитической справки сведения о сроках проведения публичного обсуждения и об отсутствии замечаний и предложений.