ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Директору Департамента
макроэкономической политики

Е.Л. Хотулеву

17.02.2015 № 03-159

Об основных направлениях
экономического развития

Уважаемый Евгений Леонидович!

Правовой департамент в пределах своей компетенции рассмотрел проекты распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза», решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза», решения Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза», поступившие со служебной запиской от 25.02.2015 № 07-62 и в соответствии с пунктом 69 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 направляет правовое заключение.

Приложение: на 48 л.

Директор В.И. Тараскин

Е.В. Соколова
8(495)669-24-00 (4321)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии проекта решения Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза», проектов распоряжения и решения Евразийской экономической комиссии об одобрении проекта решения Высшего Евразийского экономического совета международным договорам и решениям органов Евразийского экономического союза, составляющим право Евразийского экономического союза

На основании пункта 69 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Положения о Правовом департаменте Евразийской экономической комиссии, утвержденного приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 марта 2012 г. № 89, Правовой департамент провел правовую экспертизу проекта решения Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза» (далее – проект решения ВЕЭС), включенного в комплект документов и материалов к распоряжению Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза».

Учитывая, что вопрос одобрения проекта решения Совета Комиссии, подготовленного во исполнение пункта 2 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, не отнесен к чувствительным вопросам, по которым Коллегия Комиссии принимает решение консенсусом (приложение № 2 к Регламенту), данное распоряжение принимается Коллегией квалифицированным большинством.

Проект решения Совета об одобрении проекта решения ВЕЭС подготовлен в соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, пунктом 8 Порядка организации проведения заседаний Высшего Евразийского экономического совета, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 96.

Проект решения ВЕЭС предусматривает утверждение Основных направлений экономического развития Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 4 Протокола о проведении макроэкономической политики (приложение № 14 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор)) Комиссия разрабатывает по согласованию с государствами-членами основные направлений экономического развития Евразийского экономического союза.

Таким образом, проекты распоряжения и решения Комиссии, решения ВЕЭС в части компетенции органов Союза соответствуют Договору, а в части разграничения полномочий между органами Комиссии соответствуют Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, Порядку организации проведения заседаний Высшего Евразийского экономического совета.

По проекту Основных направлений имеются следующие замечания.

Проект Основных направлений содержит обороты разговорной речи, техницизмы, профессионализмы, произвольные словообразования, что не соответствует требованиям Правил внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 марта 2013 г. № 58.

Проект Основных направлений нуждается в доработке в соответствии с пунктом 2 Протокола, поскольку, помимо направлений, в проект Основных направлений включены разделы (например, разделы III, IV, VII), положения которых не являются предметом рассмотрения данного документа, в связи с чем их положения могут быть отражены в пояснительной записке либо оформлены в виде отдельного доклада.

При определении показателя потенциального и интеграционного эффекта Союза некорректно сравнение с уровнем развития интеграции 2013 года, поскольку в 2013 году интеграционное сотрудничество проводилось в рамках Таможенного союза, а функционирование Евразийского экономического союза началось с 2015 года.

В целом текст проекта Основных направлений не соответствует требованиям к акту, утверждаемому решением Высшего Евразийского экономического совета и не обеспечивает точное и однозначное восприятие изложенной в нем информации.

Приложение: на 35 л.

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

Девятого заседания подгруппы «Долгосрочное прогнозирование, оценка взаимного влияния и эффектов интеграции» Рабочей группы «Макроэкономическое моделирование и прогнозирование»

10 декабря 2014 г. **№ 9** **г. Москва**

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Директор Департамента макроэкономической политики Евразийской экономической комиссии Е.Л. Хотулёв

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены подгруппы «Долгосрочное прогнозирование, оценка взаимного влияния и эффектов интеграции» Рабочей группы «Макроэкономическое моделирование и прогнозирование», эксперты министерств и ведомств, национальных (центральных) банков государств – членов Таможенного Союза и Единого экономического пространства (далее – Стороны) (список участников прилагается).

Члены подгруппы обсудили доработанный с учетом поступивших предложений и замечаний Сторон проект Основных направлений экономического развития Евразийского экономического союза (далее – Союз).

1. О проекте документа

1. Одобрить с учетом особых позиций проект Основных направлений экономического развития Евразийского экономического союза в соответствии с Приложением 1 к настоящему Протоколу (прилагается).

2. Считать целесообразным:

включить в раздел I «Общие положения» указание на рекомендательный характер документа;

дополнить раздел II «Основные термины и понятия» определением термина «интеграционные действия»;

детализировать в разделе III «Вызовы и риски» содержание вызова «взаимное усиление нескольких негативных трендов, связанных с развитием социально-демографических процессов»;

уточнить в направлении 4 «Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Евразийского экономического союза» содержание категории «интегрированное биржевое пространство»;

переформулировать второй абзаца направления 9 «Реализация внешнеторгового потенциала».

3. Считать целесообразным доработать в проекте документа раздел, посвященный описанию сценариев экономического развития Союза, выделив в качестве основного предполагаемого сценария долгосрочного развития сценарий «Собственный центр силы». Иные сценарии изложить более сжато. Отметить в проекте документа возможность разработки и реализации разного характера и направленности мер и мероприятий, предлагаемых к включению в Основные ориентиры макроэкономической политики, с учетом возможных сценариев развития Евразийского экономического союза.

4. Считать целесообразным актуализировать информацию о прогнозируемых оценках, а также дополнительно проверить расчеты по показателям «объем импорта из третьих стран к ВВП» и «взаимная значимость торговли товарами», указав факторы снижения объема импорта из третьих стран.

2. Организационные вопросы

1. Просить Евразийскую экономическую комиссию организовать рассмотрение проекта документа с учетом вхождения Республики Армения в состав государств – членов Союза.

Председательствующий **Е.Л. Хотулёв**

Приложение 1 к Протоколу
от 10 декабря 2014 г. № 9

Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза

I. Общие положения

Настоящий документ определяет перспективные направления социально-экономического развития, к реализации которых стремятся государства-члены за счет использования интеграционного потенциала Евразийского экономического союза (далее – Союз) и конкурентных преимуществ государств-членов в целях получения каждым государством-членом дополнительного экономического эффекта.

Документ носит рекомендательный характер, определяет экономические цели развития Союза и подходы к их достижению, обеспечивает взаимосвязь отраслевых (секторальных) программных документов, предусмотренных Договором о Союзе.

(Республика Казахстан: изложить абзац в редакции «Документ носит рекомендательный характер, определяет экономические цели развития Союза и подходы к их достижению.»)

Основные направления экономического развития Союза (далее – Основные направления) разработаны до 2030 года и учитывают возможности изменения состава государств – членов Союза, в том числе потенциальных интеграционных эффектов в результате сотрудничества государств – членов Союза.

II. Основные термины и понятия

Для целей настоящего документа используются следующие термины и понятия:

«Интеграционный потенциал Союза» – совокупность возможностей, возникающих в результате интеграционных процессов, использование которых способствует получению государствами – членами Союза дополнительных экономических эффектов.

«Конкурентные преимущества государства-члена» – совокупность условий и факторов, настоящих или будущих, которые обеспечивают опережающее развитие национальной экономики и использование которых возможно в интересах государств-членов и Союза в целом.

«Конкурентные преимущества Союза» – совокупность конкурентных преимуществ государств-членов, которые могут быть использованы для достижения цели экономического развития Союза.

«Дополнительный экономический эффект» – улучшение и (или) стабильность значений показателей макроэкономической устойчивости и экономического развития государств-членов, достигаемые за счет реализации интеграционных действий.

«Интеграционные действия» – результат проявления совместной (скоординированной, согласованной) деятельности заинтересованных субъектов.

«Интеграционные меры» – средство или прием для проведения совместной (скоординированной, согласованной) деятельности заинтересованных субъектов.

«Направления экономического развития» – направления, характеризующие конкурентоспособность экономик государств-членов и Союза в целом, интеграционное сотрудничество в которых экономически целесообразно.

«Сферы экономик, обладающие интеграционным потенциалом» – отрасли, виды деятельности, сектора экономики, интеграционные действия в которых будут способствовать реализации и (или) увеличению их экономического потенциала и (или) создадут значительные положительные мультиплицирующие эффекты для других сфер экономик государств-членов.

III. Вызовы и риски экономического развития государств – членов Союза

Союз начал функционировать в период, когда в мире происходят существенные изменения экономических процессов, влияющие на перераспределение факторов экономического развития между странами и континентами, возникновению новых «центров» экономического развития, в частности в Азии и Южной Америке. В этих условиях меняется архитектура и технология принятия глобальных решений.

Одновременно государства – члены Союза сталкиваются и будут сталкиваться в перспективе с общей системой глобальных вызовов:

усилением глобальной конкуренции, сжатием «пространства» для эффективного позиционирования стран в мировой экономике, неблагоприятной внешней конъюнктурой;

взаимным усилением нескольких негативных трендов, связанных с развитием социально-демографических процессов, в том числе изменением возрастной структуры и численности населения, баланса рабочей силы;

высокой значимостью технологического развития – и как источника рисков, и как фактора появления возможностей для развития экономик;

постепенным исчерпанием существующих конкурентных преимуществ (прежде всего связанных с сырьевой ориентацией экономик), необходимостью формирования новых.

Кроме того, сохраняются традиционные источники уязвимости экономик, и по-прежнему сильны риски распространения кризисных явлений, что может ставить под угрозу устойчивое экономическое развитие государств – членов Союза.

Несмотря на существующие мировые вызовы и тенденции, а также имеющиеся внутренние ограничения для экономического прогресса, государства-члены проводят активную политику по формированию и

усилению экономического потенциала и реализуют национальные долгосрочные стратегии для своего дальнейшего развития.

Участие государств – членов в Союзе выступает фактором обеспечения дополнительной устойчивости и развития государств-членов, и, одновременно, является ответом на перечисленные вызовы благодаря интеграционным действиям.

IV. Цель и задачи экономического развития Союза

Цель экономического развития Союза в долгосрочном периоде заключается в содействии достижению и поддержанию качественного и устойчивого экономического роста государств – членов Союза и интеграционного объединения в целом за счет реализации конкурентных преимуществ государств-членов и Союза.

Реалистичность достижения данной цели в Союзе определяется следующими предпосылками. Во-первых, общность долгосрочных ориентиров экономической политики государств-членов (поддержание макроэкономической стабильности и повышение конкурентоспособности национальных экономик) определяет возможность реализации широкого комплекса интеграционных структурных мер по всем направлениям развития. Их реализация позволит приблизиться к достижению национальных целевых ориентиров, выполнять стоящие перед странами задачи с большей эффективностью и (или) обеспечить новые источники роста и развития для экономик. Различия в национальных приоритетах развития создают основу для взаимодополняемости экономик государств – членов Союза.

Во-вторых, интеграция в формате Союза будет способствовать формированию общего (единого) рынка посредством дополняющих друг друга механизмов: обеспечением свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, в том числе путём сокращения ограничений и

барьеров, а также проведением скоординированных (согласованных, единых) политик, не противоречащих положениям Договора о Союзе.

В-третьих, большим интеграционным потенциалом обладают сферы экономики, обеспечивающие мультиплицирующий эффект для экономики Союза, а также новые направления и сферы, которые будут развиваться с учетом вызовов нового технологического уклада. Также дополнительное развитие получат практически все сферы национальных экономик государств-членов, для которых имеет значение масштаб рынка.

(Республика Беларусь: изложить абзац в редакции «... мультиплицирующий эффект для экономики Союза (транспорт, энергетика, финансовый рынок и другие), а также новые....»)

В-четвертых, участие государств в интеграционных процессах преследует цель либерализации условий доступа национальных товаров и услуг на мировой рынок и привлечения инвестиций. Существующие конкурентные преимущества Союза (размер территории, масштабы рынка, природные ресурсы, транзитный потенциал, социально-культурный фактор) смогут обеспечить высокую привлекательность экономик государств-членов для внешних и национальных инвесторов с учетом потенциальных интеграционных проектов.

Достижение поставленной цели в условиях имеющихся вызовов и существующих возможностей обеспечит совместное решение следующих задач:

содействие достижению национальных долгосрочных и среднесрочных целей по повышению устойчивости и конкурентоспособности экономик;

формирование дополнительных источников экономического развития на основе реализации конкурентных преимуществ государств-членов и Союза;

повышение взаимной открытости и значимости экономик государств-членов посредством сокращения изъятий и ограничений, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы;

содействие усилению позиций государств – членов Союза на рынках третьих стран и в международных организациях.

V. Направления экономического развития

Достижение цели и решение поставленных задач будет обеспечено за счет интеграционного взаимодействия по следующим основным направлениям экономического развития.

1. Обеспечение макроэкономической устойчивости

Обеспечение макроэкономической устойчивости является задачей как краткосрочного, так и долгосрочного периода. Операционные меры, инструменты и механизмы ее решения должны быть адаптивными к меняющимся условиям. С другой стороны, они должны стать условием долгосрочного развития, не противоречить другим стратегическим задачам.

Достижение макроэкономической устойчивости обеспечит стабильность основных экономических показателей развития и устойчивости, предсказуемость проводимой экономической политики, даст представление о наличии у государств – членов Союза достаточных ресурсов и инструментов для своевременного реагирования на возникающие дисбалансы.

Реализация данного направления посредством соблюдения показателей устойчивости, предусмотренных Договором о Союзе, предупреждения макроэкономических дисбалансов, совершенствования аппарата макроэкономического анализа и прогнозирования, оценки эффектов взаимного влияния может дополняться разработкой согласованных антициклических, стимулирующих мер.

Сотрудничество по данному направлению должно способствовать, в частности, развитию и повышению технологического уровня и диверсификации национального производства и экспорта, поддержанию устойчивого состояния платежных балансов и достаточного уровня

сбережений, снижению и поддержанию на стабильно низком уровне внешней задолженности государств-членов.

2. Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности

Одной из ключевых долгосрочных тенденций развития мировой экономики является постепенная переориентация крупнейших развивающихся стран, в настоящее время являющихся нетто-экспортерами, на внутреннее потребление, что актуализирует для государств – членов Союза задачу стимулирования внутренней деловой активности для обеспечения внутреннего спроса на продукцию.

Достижение высоких целей по созданию территории Союза, привлекательной для инвестиций и развития бизнеса, может быть обеспечено, в том числе с применением интеграционных инструментов и мер, посредством формирования благоприятной среды для взаимодействия между хозяйствующими субъектами государств-членов; выявления и сокращения избыточного регулирования предпринимательской деятельности, создающего дополнительные издержки хозяйствующих субъектов на организацию и ведение предпринимательской деятельности в Союзе; повышения уровня информационного обеспечения субъектов предпринимательской деятельности и потенциальных инвесторов, в том числе из третьих стран, а также в части инвестиционных, инфраструктурных, индустриальных и инновационных национальных и совместных проектов; повышения эффективности и снижения издержек при реализации уполномоченными органами государств-членов государственных функций и предоставлении государственных услуг.

(Республика Казахстан: изложить абзац в редакции «Достижение высоких целей по созданию территории Союза, привлекательной для инвестиций и развития бизнеса, может быть обеспечено, в том числе с применением интеграционных инструментов и мер, посредством формирования благоприятной среды для взаимодействия между

хозяйствующими субъектами государств-членов; выявления и сокращения избыточного регулирования предпринимательской деятельности, создающего дополнительные издержки хозяйствующих субъектов на организацию и ведение предпринимательской деятельности в Союзе; повышения уровня информационного обеспечения субъектов предпринимательской деятельности и потенциальных инвесторов.»)

Интеграционным инструментом является обеспечение информационного взаимодействия между национальными механизмами «единого окна» во внешнеэкономической деятельности государств-членов и проведение скоординированной политики развития этих механизмов, что будет способствовать совершенствованию государственных процедур и бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

Реализация данного направления согласуется со стремлением к реализации принципа «четырех свобод» и будет сопровождаться сокращением изъятий и ограничений, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, развитием конкуренции на трансграничных рынках Союза, созданием иных необходимых нормативно-правовых, институциональных и финансовых условий.

3. Инновационное развитие и модернизация экономики

Устойчивость национальной экономики к кризисным явлениям и внешним вызовам зависит не столько от интенсивности роста в предшествующие периоды, сколько от складывающейся структуры экономики и от того, насколько предшествующий рост смог создать и укрепить новые сегменты, устойчивые в период возможной нестабильности.

Характерной чертой большинства стран с развитой экономикой является рост доли наукоемкого производства. В современных условиях экономический рост развитых стран более чем на 50% обеспечен научно-техническими инновациями и достижениями наукоемких отраслей.

Инновационное развитие – одно из основных приоритетных направлений экономического развития государств – членов Союза. В то же

время оно имеет длительный период окупаемости и не всегда точно прогнозируемые результаты.

(Республика Казахстан: исключить абзацы с первого по третий и изложить их в редакции «В современных условиях экономический рост развитых стран обеспечивается уровнем научно-технического потенциала и достижениями наукоемких отраслей»).

Изменение основных показателей инновационного развития государств-членов в целом демонстрирует положительную динамику, однако темпы роста являются недостаточными для усиления в перспективе позиций Союза в мировой экономике. Государства – члены Союза имеют низкий показатель доли высокотехнологичного экспорта в ВВП, при этом обладая значительным конкурентным научным и производственным потенциалом в ряде отраслей.

Сотрудничество по данному направлению должно способствовать ускорению реализации национальных планов (программ, стратегий, концепций) в части формирования условий для инновационных структурных сдвигов, включая вопросы модернизации экономик государств – членов Союза, коммерциализации научных разработок, росту объемов производства и экспорта инновационной продукции и технологий, опережающему увеличению производительности труда, повышению восприимчивости хозяйствующих субъектов Союза к инновационной продукции, в том числе произведенной в государствах – членах Союза, увеличению инвестиций в высокотехнологические сектора экономики и масштабов отдачи от таких инвестиций.

При реализации направления посредством создания необходимых нормативно-правовых, институциональных, финансовых условий для инновационного развития и модернизации экономик следует учитывать мировой опыт, свидетельствующий о том, что меры согласованной экономической политики могут способствовать активному участию в становлении нового технологического уклада, экономически выгодной

разработке и внедрению инноваций на совместной основе, трансферу технологий из развитых стран для совместного использования внутри интеграционного объединения, с экономией бюджетных средств и использованием научно-технологического потенциала друг друга на взаимовыгодной основе.

4. Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Евразийского экономического союза

С учетом уроков финансовых кризисов 1990-ых и 2000-ых гг. в долгосрочной перспективе в мировой финансовой системе будет происходить ужесточение регулирования деятельности финансовых организаций в целях минимизации системных рисков и обеспечения финансовой стабильности на основе международных стандартов и наилучших мировых практик. В этих условиях возникают риски сокращения числа участников финансового рынка и усложнения доступа к финансовым ресурсам для инвесторов.

Сотрудничество в финансово-валютной сфере, осуществляемое путем скоординированного регулирования финансовых рынков, проведения согласованной валютной политики, формирования интегрированного биржевого пространства, в том числе расширения взаимного допуска, инфраструктуры учета прав на ценные бумаги, проведения расчетов на финансовом рынке государств – членов Союза, имеет ключевое значение. Оно будет стимулировать свободное передвижение товаров, услуг и капитала, создание в рамках Союза общего финансового рынка на базе гармонизированного законодательства государств-членов с общими передовыми стандартами предоставления финансовых услуг, а также рост инвестиционной привлекательности национальных экономик за счет снижения системных рисков, расширения инвестиционных возможностей и прозрачности финансового законодательства.

В целях проведения согласованной валютной политики государства-члены принимают меры по координации политики обменного курса

национальных валют для обеспечения расширения использования национальных валют государств-членов во взаимных расчетах резидентов государств-членов, в том числе организация проведения взаимных консультаций с целью выработки и координации мероприятий курсовой политики.

Доступность финансовых ресурсов, прежде всего кредитных, является необходимым условием развития реального сектора и сферы услуг и предполагает совершенствование работы и создание при необходимости новых совместных институтов и механизмов развития, развитие лизинговых механизмов, инструментов финансовой поддержки экспортеров совместно производимой продукции и услуг.

(Республика Казахстан: исключить слова «совместных институтов и»).

5. Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала

Для формирования общего (единого) рынка на территории Союза инфраструктура имеет ключевое значение. Свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы находится в зависимости от уровня её развития.

Сотрудничество по данному направлению усилит стратегический транзитный потенциал государств – членов Союза посредством развития инфраструктуры железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного транспорта, выработки согласованной позиции на международных площадках в целях продвижения общих интересов по реализации транзитного потенциала Союза, гармонизации транспортного законодательства Союза с принципами международного права, закрепленными в многосторонних соглашениях и конвенциях по транспорту и таможенным правоотношениям, в целях интеграции транспортных систем государств – членов Союза в мировую транспортную систему и расширения участия государств – членов Союза в крупных международных транспортных проектах.

Вопросы реализации транзитного потенциала не ограничиваются развитием только транспортной инфраструктуры. Ключевую роль играют также стимулирование создания единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг, повышение качества транспортных услуг, совершенствование таможенных, пограничных процедур и процедур транспортного контроля с учетом функциональных возможностей видов транспорта.

Целевым направлением является совершенствование таможенного и пограничного контроля, повышение его эффективности при одновременном снижении времени на реализацию контрольных функций. Формирование евразийских транспортных коридоров на потенциально востребованных маршрутах с возможным созданием и развитием в будущем транспортно-логистических узлов повысит конкурентоспособность товаров и услуг государств – членов Союза, в том числе за счет снижения транспортных издержек (финансовых и временных), применения согласованных перевозчиками государств – членов Союза единых (сквозных) тарифных ставок на участках маршрутов, проходящих по территории двух и более государств – членов Союза, позволяющих привлекать новые, ранее не осуществлявшиеся, перевозки. Результирующим эффектом станет также увеличение поступлений в доходную часть бюджетов государств – членов Союза.

Сотрудничество по данному направлению также должно способствовать повышению доступности и развитию сети объектов инфраструктуры в широком смысле посредством создания новых инфраструктурных объектов в интересах государств – членов Союза и развития совместно используемой инфраструктуры.

(Республика Казахстан: исключить последний абзац).

6. Развитие кадрового потенциала

Человеческий капитал является как одним из основных факторов экономического роста в инновационной экономике, переход к которой

закреплен как приоритет в стратегических документах всех государств – членов Союза.

~~В случае сохранения существующих мировых демографических тенденций (увеличения продолжительности жизни и снижения рождаемости) в долгосрочной перспективе в мире произойдет существенное изменение возрастной структуры населения. Прежде всего, это относится к развитым и крупнейшим развивающимся странам, производящим большую часть товаров и услуг в мировой экономике и являющимся важными торговыми партнерами государств – членов Союза. Изменение соотношения численности трудоспособного и нетрудоспособного населения в пользу вторых делает критически важной задачу повышения производительности труда. При этом страны с высокими доходами преодолевали «ловушку среднего дохода», во многом опираясь на высококвалифицированную рабочую силу.~~

(Российская Федерация: резервирует позицию о целесообразности исключении абзаца).

Актуальность реализации данного направления в государствах – членах Союза, так же как и в мире, связана с прогнозируемым дефицитом высококвалифицированных трудовых ресурсов, необходимостью формирования резерва человеческого капитала, развитием высокотехнологичных секторов, требующих использования междисциплинарного подхода и постоянного обновления знаний, а также необходимостью создания условий для развития и комфортного проживания населения государств – членов Союза, реализации их креативного и творческого потенциала. Указанные факторы являются важными составляющими для последовательного повышения производительности труда.

Реализация направления будет обеспечена формированием необходимых нормативно-правовых, институциональных, финансовых условий, в том числе координацией политики по защите прав потребителей; взаимодействием в сфере учета и мониторинга трудящихся государств –

членов Союза; сотрудничеством по вопросам эффективного функционирования рынка труда, интеграции науки, образования и бизнеса, развития образования; координацией в целях своевременного реагирования на изменяющиеся тенденции на мировом и внутреннем рынке труда, в структуре экономик государств-членов и Союза в целом.

7. Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности

Перспективным направлением повышения конкурентоспособности экономики становится не только повышение энергоэффективности, которое с учетом природно-климатических условий и структуры экономик имеет ограничение для энергоемких экономик государств – членов Союза, но и ресурсосбережение, под которым понимается рациональное и экономное использование природных и материальных ресурсов.

Актуальность данного направления определяется также тем, что в условиях жесткой конкуренции на рынках ужесточаются требования к продукции. Повышение информированности потребителя и развитие электронных торговых площадок приводят к увеличению трансграничной конкуренции. Это означает, что небольшие отличия в производимой продукции, востребованные потребителями, могут давать значительные конкурентные преимущества. Одним из факторов, обеспечивающих в этих условиях преимущественное положение на рынке, является сокращение издержек посредством ресурсосбережения и повышения энергоэффективности (снижения энергоемкости) в течение всего жизненного цикла продукции.

Кроме того, перед государствами-членами стоит задача удовлетворения потребностей экономик и населения Союза в энергоносителях за счет их эффективного использования при снижении нагрузки на окружающую среду. Решение данной задачи лежит также в плоскости развития возобновляемых источников энергии.

Реализация направления предполагает, в том числе разработку единых высоких требований и стандартов по энергоэффективности и

ресурсосбережению к ввозимой и используемой продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза; формирование совместной научной платформы для разработки и коммерциализации энергоэффективных технологий по увеличению глубины переработки энергоресурсов, строительства объектов энергетической инфраструктуры с минимальными отрицательными последствиями для окружающей среды; производство (импорт из третьих стран) энергосберегающих производственных технологий; стимулирование применения предприятиями энерго- и ресурсосберегающих технологий, в том числе наилучших и доступных технологий (НДТ); совершенствование системы переработки отходов и усиления использования вторичного сырья; развитие малоэнергоемких секторов экономики (легкая промышленность, пищевая промышленность, машиностроение и другие), развитие возобновляемых и альтернативных источников энергии.

Сотрудничество по данному направлению должно способствовать снижению энергоемкости и ресурсоемкости экономик, росту конкурентоспособности производств, в том числе их экологической составляющей, сокращению выбросов углекислого газа в атмосферу, развитию рынка работ и услуг в сфере энерго- и ресурсосбережения, переработки отходов.

8. Региональное развитие и приграничное сотрудничество

Реализация направлений экономического развития государств – членов Союза, в том числе в реальном секторе и сфере услуг, востребуют поэтапное вовлечение в эти процессы административно-территориальных образований, в особенности территорий государств – членов Союза, имеющих общую границу (внутреннее приграничье).

Внутреннее приграничье имеет большое значение для национальных экономик и во многом определяет уровень интеграционного взаимодействия Сторон, на данный тип административно-территориальных образований приходится значительная часть взаимной торговли, обмена услугами и

существенная доля формируемого совокупного валового внутреннего продукта.

В настоящее время внешняя торговля внутреннего приграничья государств – членов Союза быстро развивается. При этом региональное промышленно-производственное сотрудничество характеризуется недостаточностью относительно имеющегося кооперационного потенциала.

Сотрудничество по данному направлению должно способствовать росту взаимной значимости рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, повышению эффективности рынка труда и созданию новых рабочих мест, в особенности в малом и среднем бизнесе, в том числе посредством формирования правовой основы для облегчения, по сравнению с межгосударственными договоренностями, условий экономического сотрудничества; создания условий для обмена опытом между регионами и муниципальными образованиями.

9. Реализация внешнеторгового потенциала

Экономическое развитие государств – членов Союза в условиях глобализации предполагает осуществление модернизации экономики на постоянной основе, в том числе за счет интенсификации производства конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках продукции и услуг и диверсификации географии товарных потоков, а также поддержку партнерских отношений с третьими странами и интеграционными объединениями, обеспечение благоприятных условий для привлечения в экономику инвестиций и сокращение трансакционных издержек, в том числе во внешней торговле.

Дисбалансы в экономике способствуют формированию тенденции сокращению темпов роста торговли государств – членов Союза, в том числе вследствие снижения внешнего и внутреннего спроса. В условиях сохранения потребности в модернизации национальных экономик ценовая конкурентоспособность продукции государств – членов Союза не может рассматриваться как единственная составляющая гарантии ее сбыта.

Усиливающаяся конкурентная борьба за мировые рынки сбыта делает обеспечение экспорта произведенной продукции отдельной задачей экономической политики со специфическими подходами и инструментами ее решения.

Реализация внешнеторгового потенциала Союза предполагает, в числе прочего, поддержку развития отраслей экономики, развитие взаимовыгодного сотрудничества с третьими странами и их интеграционными объединениями, а также международными организациями. При этом важным направлением внешнеторговой политики следует признать институциональное, организационное и информационно-аналитическое обеспечение продвижения товаров Союза.

Наиболее актуальными задачами по реализации внешнеторгового потенциала Союза являются освоение производителями государств – членов Союза новых товарных и географических рынков, а также планомерное повышение доли продукции обрабатывающей промышленности (в том числе высокотехнологичных товаров) в экспорте.

В связи с этим большое значение также приобретает развитие международного сотрудничества Союза со странами азиатского региона, Латинской Америки и Африки, особенно с учетом того, что сотрудничество по данному направлению характеризуется низким уровнем использования потенциала взаимодействия. При этом важно учитывать, что, согласно оценкам, происходящий ныне перенос экономического влияния с Запада на Восток по своим темпам не имеет прецедентов в современной истории.

Международное сотрудничество с третьими странами и их интеграционными объединениями предполагается осуществлять в форме диалогового взаимодействия, а также заключения непреференциальных и преференциальных соглашений по вопросам торгово-экономического сотрудничества. Сотрудничество с международными организациями, формирующими правила международной торговли, должно иметь целью

обеспечение продвижения позиций государств – членов Союза, отвечающих интересам предпринимательского сообщества и потребителей Союза.

При этом необходимо обеспечивать эффективность реализации элементов торговой политики, предполагающих регулирование внешнеэкономической деятельности в рамках собственной компетенции Союза. Это должно включать оптимизацию как общего торгового режима в отношении экспорта/импорта, так и преференциальных режимов в отношении развивающихся и наименее развитых стран.

Деятельность в целях реализации внешнеторгового потенциала Союза будет способствовать расширению рынка сбыта продукции государств – членов Союза и увеличению его доли на мировом рынке, налаживанию кооперационных связей и увеличению объемов взаимной торговли с новыми перспективными партнерами, росту доверия к интеграционному объединению со стороны зарубежных торговых партнеров и потенциальных инвесторов, развитию научно-технического сотрудничества и привлечению передовых технологий и ноу-хау, информационному обмену по ключевым вопросам межгосударственного взаимодействия, а также повышению конкурентоспособности продукции государств – членов Союза за счет неценовых факторов.

VI. Реализация Основных направлений

Реализация Основных направлений обеспечивается двумя дополняющими друг друга механизмами: обеспечением свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, в том числе путём сокращения ограничений и барьеров, а также проведением скоординированных (согласованных, единых) политик, не противоречащих положениям Договора о Союзе, в том числе в сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом.

Наличие единого экономического пространства будет способствовать созданию условий для стабильного развития экономик, росту и развитию производств, свободному перемещению и адаптации торговых потоков,

выбору места расположения организации (центра прибыли и инвестиций, трудовых ресурсов), а также развитию конкуренции на трансграничных рынках, использованию эффективных инструментов защиты конкуренции. Сокращение изъятий и ограничений, барьеров усилит конкуренцию юрисдикций на пространстве Союза, что окажет в целом положительное влияние на инвестиционный и деловой климат каждой страны и интеграционного объединения в целом.

Одновременно, координация политик, национальных решений и действий в приоритетных областях экономического развития позволяет реализовывать комплексные меры, сокращать уровень зависимости от внешних негативных явлений, включая кризисные явления, и снижать риски устойчивого экономического роста государств-членов, что упрощает достижение долгосрочных национальных ориентиров, стимулирует экономическое сотрудничество, создание соответствующих производственных цепочек и др.

Координация действий позволяет применять проектные подходы в работе, включая реализацию «пилотных» проектов, достигать интеграционного консенсуса по финансовым механизмам реализации комплексных мер, имеющих значительный мультиплицирующий эффект. Реализация Основных направлений не потребует финансирования, не направленного на решение стратегических национальных задач.

Практическая реализация указанных механизмов будет осуществляться через комплекс мероприятий на кратко- и среднесрочный период. С этой целью Договором о Союзе предусматривается разработка отраслевых, секторальных и иных документов, носящих стратегический, концептуальный и, впоследствии, прикладной характер, в которых определяются возможности и условия получения дополнительного экономического эффекта каждым государством-членом с учетом особенностей и специфики сферы экономики государств – членов Союза, в которой достигаются договоренности о сотрудничестве.

Мероприятия по реализации Основных направлений будут отражаться в Основных ориентирах макроэкономической политики, разрабатываемых ежегодно с учетом соответствующих отраслевых (секторальных) и иных документов, предусмотренных Договором о Союзе, а также положений настоящего документа.

Реализация Основных направлений подлежит мониторингу посредством анализа мероприятий программных документов и (или) значений количественных (качественных) показателей, характеризующих достижение цели и решение задач экономического развития Союза, в том числе показателей, определяющих устойчивость экономического развития в соответствии с Договором о Союзе.

С учетом этого в рамках оценки реализации Основных направлений возможна подготовка долгосрочного прогноза экономического развития Союза до 2030 года, в котором на вариантной (сценарной) основе оцениваются макроэкономические результаты интеграционного сотрудничества.

Положительное изменение и (или) стабильность значений показателей макроэкономической устойчивости, отражающие наличие у государств – членов Союза достаточных ресурсов и инструментов для своевременного реагирования на возникающие экономические вызовы, будут обеспечены в рамках проведения согласованной макроэкономической политики. При этом интеграционные действия рекомендуется направить на выявление и предупреждение негативных экономических явлений, смягчение их последствий для экономик государств – членов Союза.

Положительное изменение и (или) стабильность значений показателей экономического развития государств–членов будут обеспечены посредством сокращения изъятий и ограничений и проведения скоординированных (согласованных, единых) политик по направлениям, определяющим конкурентоспособность экономики Союза и экономик государств-членов, а также в сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом, в

развитии которых заинтересованы государства-члены, с определением необходимых условий для сотрудничества и их развития.

В целях выявления сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом, могут применяться критерии, которые отвечают целям и задачам экономического развития Союза.

Отдельные сферы экономики могут соответствовать сразу нескольким критериям, что характеризует высокий потенциал их интеграционного развития.

1. Сферы экономики, интеграция в которых обеспечивает мультиплицирующий эффект для экономик государств–членов и Союза в целом.

Сотрудничество в ряде сфер экономики обеспечит не только их собственное развитие, но и мультиплицирующий эффект для других сфер и, в результате, для экономик государств–членов и Союза в целом. К данным сферам относятся финансовые, информационные, транспортные услуги, энергетика и другие.

(Республика Казахстан: исключить «К данным сферам относятся финансовые, информационные, транспортные услуги, энергетика и другие»)

2. Сферы экономики с высокой актуальностью и (или) потенциалом импортозамещения за счет кооперации.

Национальные политики все больше ориентированы на повышение конкурентоспособности производимой продукции и диверсификацию производств в целях насыщения внутреннего рынка.

Опережающий рост развивающихся стран и либерализация мировой торговли могут привести к дополнительному предложению готовой и промежуточной продукции на едином рынке Союза, что усилит конкуренцию со стороны импорта. Соответственно, данному критерию удовлетворяют сферы экономики с высокой долей импорта продукции из третьих стран. В отдельных случаях это может угрожать экономической

безопасности государств – членов Союза. Потенциально конкурентоспособные отрасли экономик государств – членов Союза, прежде всего выпускающие продукцию с высокой добавленной стоимостью, развитие которых сдерживается импортом из третьих стран, также могут получить новый импульс развития за счет реализации интеграционного потенциала.

3. Существующие и перспективные для наращивания экспорта в третьи страны сферы экономики.

Наличие сфер общей специализации приводит к определенному уровню конкуренции между хозяйствующими субъектами государств – членов Союза, что является рыночным явлением.

В части интеграционного взаимодействия возможна координация действий государств-членов по созданию благоприятных условий для развития соответствующих сфер, включая кооперацию в части сбытовой и маркетинговой политик и поддержку внедрения современных технологий.

Кроме того, с учетом развития мировой торговли продукцией полного жизненного цикла (включая проектную, послепродажную поддержку), государствам – членам Союза необходимо рассмотреть формы сотрудничества в данном направлении.

4. Сферы экономики, обладающие конкурентными преимуществами в Союзе и перспективами роста поставок товаров и услуг на внутренний рынок за счет страновой специализации.

В сферах экономики, где четко прослеживается специализация одного из государств – членов Союза (чистая специализация), необходима координация в целях максимально возможного использования конкурентных преимуществ государств в интересах всех членов объединения.

Страновая специализация не означает стремления к запрету производства сходной продукции в других государствах-членах, что в рыночных условиях невозможно. С другой стороны, в случае наличия очевидных конкурентных преимуществ одного государства, поддержка

развития этой сферы может быть усилена по сравнению с государствами-партнерами.

В случае общей специализации государств-членов постепенная переориентация на потребление более конкурентоспособной продукции из стран-партнеров стимулирует более продуктивное использование высвобождающихся национальных ресурсов, рост производительности труда и снижение доли сходной импортируемой продукции из третьих стран.

Замещение в результате роста импорта промежуточной продукции из страны-партнера может привести к снижению выпуска аналогичной продукции в стране, но мобильность факторов производства (через рынки труда и капитала) обуславливает перераспределение этих факторов в более эффективные компании, что, в конечном счете, приведет к повышению общей эффективности экономики.

5. Сферы экономики, встроенные во внутрисоюзные и международные производственные цепочки.

Для оценки конкретных преимуществ от межстранового сотрудничества и выявления проблем и потенциальных рисков, с которыми сталкиваются предприятия конкретных сфер экономики, необходимо изучение практики построения производственных цепочек в рамках Союза с подготовкой системных предложений.

Реализация интеграционного потенциала предполагает формирование таких условий ведения бизнеса на территории Союза, при которых создание кооперационных связей становится экономически целесообразным для компаний-резидентов. С этой целью необходимо опираться на уже существующую и успешную практику кооперации хозяйствующих субъектов государств-членов и поддерживать на национальном и наднациональном уровнях создание новых успешных кооперационных связей.

Сотрудничество в сферах экономик государств – членов Союза, интегрированных в международные производственные цепочки, позволяет разрабатывать совместные меры в направлении повышения роли государств

– членов Союза в создании мировой добавленной стоимости, формирования эффективных производственных цепочек в рамках жизненного цикла продукции на общем (едином) рынке Союза, в том числе с участием компаний из третьих стран.

6. «Отрасли будущего».

Долгосрочные планы экономического развития должны быть нацелены не только на увеличение доли, занимаемой совместными предприятиями на существующих рынках товаров, работ и услуг, но и на поиск и формирование новых рыночных ниш и сегментов, обладающих достаточной емкостью.

Данное направление включает сферы, в которых возможен отказ от концепции «догоняющего развития» и концентрация интеграционных усилий на формировании центров соответствующих знаний и компетенций, импортозамещении современных технологий. В первую очередь это относится к технологиям и областям производства наукоемкой продукции в период становления нового технологического уклада. С учетом того, что речь идет, как правило, о новых дорогостоящих технологиях, требующих чрезвычайно высокой квалификации специалистов, тесное интеграционное сотрудничество существенно повышает вероятность достижения успеха.

Перспективно сотрудничество в сферах, не представленных в структуре экономик государств-членов и обладающих перспективами долгосрочного роста доли на внутреннем и внешнем рынках. Так, к «отраслям будущего» могут быть отнесены нанотехнологии, сферы информационных и коммуникационных технологий, 3D-принтинг, технологии фотоники, робототехники, автоматизации и роботизации производств, биотехнологии, обработку редкоземельных элементов, материаловедение и производство композиционных материалов, новое градостроительство, инжиниринг и промышленный дизайн, технологии энергоэффективности и энергосбережения и др. К этой группе также могут быть отнесены технологии управления как в государственном, так и в

коммерческом секторе, которые соответствуют современным технологическим и социальным стандартам.

(Республика Казахстан: изложить абзац в редакции «Перспективно сотрудничество в сферах, не представленных в структуре экономик государств-членов и обладающих перспективами долгосрочного роста доли на внутреннем и внешнем рынках.»)

7. Сферы экономики, регулируемые государством, и сферы с высокой долей компаний с государственным участием.

В регулируемых государством сферах экономики свобода осуществления предпринимательской деятельности ограничена (посредством прямого государственного управления и/или установления различного рода обязательных требований и нормативов).

С точки зрения интеграционного сотрудничества такие сферы обладают «скрытым» интеграционным потенциалом роста. Необходимо создать условия для их либерализации и развития, что обеспечит снижение издержек производителей государств – членов Союза, повысит конкурентоспособность производимой продукции, сформирует свободный рынок соответствующей продукции.

Критерий участия государства позволит определить сферы, в которых возможно «напрямую» реализовать совместные меры с учетом того факта, что государственный сектор занимает существенную долю в экономиках государств – членов Союза, получить ощутимый экономический эффект.

Кроме того, такие сферы, как правило, достаточно велики (например, сферы естественных монополий), и их развитие создает значительный мультипликативный эффект. Это делает такие сферы «локомотивом» интеграционного взаимодействия, позволяя получать экономические эффекты уже в среднесрочном временном интервале.

(Республика Казахстан: исключить критерий 7 и его описание).

VII. Потенциальный интеграционный эффект экономического развития Союза

Процессы регионализации в глобальной экономике формируют благоприятные условия для последовательного создания на территории Союза собственного «центра силы» (сценарий «Собственный центр силы») – центра притяжения инноваций, инвестиций, высококвалифицированных кадров и производства продукции, конкурентоспособной на мировых рынках, что предполагает создание условий для улучшения «качества» экономического роста государств – членов Союза в долгосрочной перспективе. С использованием интеграционных инструментов и механизмов это предполагает общесистемную реализацию направлений экономического развития, а также активизацию сотрудничества в несырьевых сферах экономики. Особую роль будет играть создание условий для формирования «отраслей будущего», консолидация ресурсов на развитие человеческого капитала, модернизацию производств, формирование благоприятной среды проживания граждан Союза, обеспечения доступности финансовых ресурсов, необходимых для проведения технологических исследований, их коммерциализации.

Реализация данного сценария позволит государствам – членам Союза повысить свою долю в мировой экономике за счет производства и реализации на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособной продукции, диверсифицировать экспорт и нарастить объемы ненефтегазового экспорта, снизить зависимость от импортируемых из третьих стран товаров и услуг, обеспечить экономию от «эффекта масштаба», «технологического эффекта», повысить качество и уровень жизни населения.

Потенциальный эффект влияния интеграции на уровень экономического развития Союза[2] при реализации сценарий «Собственный центр силы» оценивается к 2030 году в 284,1 млрд. долл. США в текущих ценах или 196 млрд. долл. США по ППС в ценах 2012 г., или 4,0% дополнительного прироста ВВП.

Эффект от участия в Союзе Республики Армения к 2030 году оценивается в 10,0% дополнительного прироста ВВП, Республики Беларусь - 13,0%, Республики Казахстан -16,6%, Российской Федерации, с учетом размера экономики, – до 1,4%.

К 2030 году потенциальный прирост объемов ненефтегазового экспорта в Союзе может достичь 11,9% или более 74,3 млрд. долл. США, в том числе 43,1% для Республики Армения, 32,6% для Республики Беларусь, 24,3% для Республики Казахстан, и 6,8% для Российской Федерации. Дополнительный экономический прирост в Союзе создаст условия для расширения внутреннего спроса на извлекаемые углеводороды, поэтому, несмотря на ожидаемый рост добычи, их совокупный экспорт в третьи страны в перспективе может даже снижаться.

Интеграционное сотрудничество государств – членов Союза может иметь существенное влияние на уровень импортозамещения, в том числе в результате переориентации потребителей Союза на конкурентоспособную продукцию внутренних производителей. Как следствие, потенциальный интеграционный эффект роста взаимной торговли более существенен, в первую очередь, для товаров промежуточного потребления (прирост на 76% для Союза).

Следует отметить, что интеграционный эффект в виде роста взаимной торговли за счет перераспределения торговых потоков (эффект «замещения торговли») в рамках функционирования зоны свободной торговли и

---

[2] Потенциальный интеграционный эффект определяется как разница между значением показателя к 2030 году при развитии интеграции и значением аналогичного показателя к 2030 году при сохранении уровня интеграции 2013 года.

Таможенного союза уже во многом достиг своей высокой базы. Соответственно, значительный рост взаимной торговли возможен при условии реализации синергетических эффектов («экономия на масштабе», «технологический эффект»), а также в случае успешного хода работы по устранению изъятий, ограничений и барьеров.

Создание общего (единого) рынка Союза и реализация интеграционных проектов будут создавать новые возможности для привлечения прямых иностранных инвестиций из третьих стран, которые в период до 2030 года могут играть значительную роль в совокупном интеграционном эффекте. Дополнительный приток прямых иностранных инвестиций из третьих стран в экономику Союза может составить 89,3 млрд. долл. США к 2030 году, из которых в Республику Армения – 2,9 млрд. долл. США, в Республику Беларусь – 9,6 млрд. долл. США, в Республику Казахстан – 39,8 млрд. долл. США, в Российскую Федерацию – 37,0 млрд. долл. США. При этом доля взаимных инвестиций в ВВП государств – членов будет постепенно увеличиваться, а доля инвестиций из третьих стран – снижаться.

Оценка дополнительных экономических эффектов в результате интеграционного сотрудничества государств – членов Союза к 2030 году

№	Показатель		Потенциальные интеграционные эффекты (прирост) к 2030 году			
		Союз	Армения	Беларусь	Казахстан	Россия
1.	ВВП в сопоставимых ценах, %	+4,0	+10,0	+13,0	+16,6	+1,4
2.	Объем ВВП на душу населения по ППС, тыс. долл. США в сопоставимых ценах 2012 г.	+1,1	+3,0	+3,8	+5,6	+0,4
3.	Объем экспорта ненефтегазового сектора экономик государств – членов Союза, %	+11,9	+43,1	+32,6	+ 24,3	+ 6,8
4.	Доля экспорта в мировой торговле, п.п.	+ 0,2	< +0,01	+ 0,08	+0,08	+0,08
5.	Объем импорта из третьих стран к ВВП	-0,9	+0,1	-3,8	+0,6	-1,1

№	Показатель		Потенциальные интеграционные эффекты (прирост) к 2030 году			
		Союз	Армения	Беларусь	Казахстан	Россия
	(импортозамещение). п.п.					
6.	Доля обрабатывающей промышленности в ВВП, п.п.	+0,5	+4,7	+ 0,4	+ 1,8	+ 0,1
7.	Объем взаимной торговли товарами промежуточного потребления, %	+ 79,8	+31,3	+ 65,7	+ 93,5	+ 84,5
8.	Взаимная открытость торговли товарами, п.п.	+2,6	+22,0	+17,2	+2,2	+1,9
9.	Взаимная значимость торговли товарами, п.п.	+ 2,8	+11,4	+ 12,8	+ 6,2	+ 4,0
10.	Объем прямых иностранных инвестиций из третьих стран, млрд. долл. США	+ 89,3	+2,9	+ 9,6	+ 39,8	+ 37,0
11.	Доля прямых иностранных инвестиций в ВВП, %	+ 1,2	+5,7	+ 3,7	+ 2,2	+ 0,8
12.	Взаимная открытость инвестиций, п.п.	+ 0,16	+1,0	+ 1,1	+ 0,4	+ 0,01
13.	Производительность труда, %	+ 4,0	+10,0	+ 13,0	+ 16,6	+ 1,4

Внутренние и внешние факторы могут влиять на скорость и глубину интеграционного сотрудничества по основным направлениям экономического развития в рамках функционирования Союза, а также интенсивность и характер интеграционных процессов в реальном секторе и сфере услуг. Данные условия могут приводить к реализации иных сценариев (например «транзитно-сырьевой мост» или «продленный статус-кво.

Сценарий **«Транзитно-сырьевой «мост»** предполагает максимально возможное использование географического положения Союза и имеющейся сырьевой базы (возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов). Стимулом к углублению интеграции служит взаимодействие региональных «центров силы» (Европейского союза и Азиатско-Тихоокеанского региона), в рамках которого евразийское пространство становится экономически приемлемым для транспортировки природных ресурсов и транзита товаров, а

также развития перерабатывающих производств вблизи транспортных артерий.

Реализация сценария предполагает существенную активизацию интеграционного сотрудничества по направлению развития транзитного потенциала, в том числе путем формирования евразийских транспортных коридоров, реализации совместных инфраструктурных проектов, прежде всего в целях транспортировки сырья и транзита продукции, а также стимулирования сферы соответствующих услуг.

Реализация иных направлений экономического развития Союза происходит преимущественно в сферах, имеющих значительный мультипликативный эффект: энергетика и добывающая промышленность, в том числе путем частичной либерализации доступа к освоению природных ресурсов, формирования единых сбытовых каналов, совместного развития и использования современных технологий по добыче и переработке ресурсов и энергетического машиностроения.

Данный сценарий предполагает максимально оперативное (на горизонте до 3 лет) устранение существующих барьеров, изъятий и ограничений, препятствующих созданию эффективных транзитных коридоров, управления транспортно-логистической сферы, а также создание системы управления соответствующими процессами.

Интеграционный эффект может быть в три раза ниже потенциального эффекта реализации сценария «Собственный центр силы». Основные интеграционные эффекты будут выражены в увеличении грузоперевозок через территорию Союза за счет ускорения доставки грузов, максимального упрощения соответствующих процедур. Будет активно расти доля транспортных услуг в ВВП государств – членов Союза. Данный сценарий обеспечивает также географическую диверсификацию экспорта сырьевых ресурсов, рост инвестиций в добывающие отрасли, а также сопряженные с ними перерабатывающие отрасли промышленности.

В рамках сценария **«Продленный статус-кво»** национальные экономики под влиянием внутренних и внешних факторов в большей степени действуют независимо. В этих условиях экономическое развитие государств – членов Союза основывается на собственных «традиционных» источниках роста, обеспечивающих невысокие равновесные темпы экономического развития, сохраняются инфраструктурные ограничения.

Направления интеграционного сотрудничества формируются строго в рамках принятой нормативно-правовой базы Союза, достигнутые интеграционные договоренности реализуются при возникающих новых барьерах, изъятиях и ограничениях. Новые синергетические эффекты («экономии на масштабе», «технологический эффект») не приобретают масштабного характера.

Как следствие, совокупный интеграционный эффект для экономик государств – членов Союза незначительный и приходится преимущественно на окончание планируемого периода (2025-2030 годы и соответствует завершению всех переходных положений, предусмотренных Договором о Союзе).

Основные направления разработаны в предположении углубления экономической интеграции и необходимости повышения конкурентоспособности экономик государств – членов Союза, в этой связи государства–члены Союза будут стремиться развиваться по сценарию «Собственный центр силы».

Приложение 2 к Протоколу
от 10 декабря 2014 г. № 9

Список участников девятого заседания подгруппы «Долгосрочное прогнозирование, оценка взаимного влияния и эффектов интеграции» Рабочей группы «Макроэкономическое моделирование и прогнозирование»

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ		
1.	Силивончик Андрей Николаевич	заместитель начальника главного управления макроэкономического анализа и прогнозирования - начальник отдела макроэкономической политики Министерства экономики
2.	Категов Андрей Иванович	начальник управления экономического анализа главного управления монетарной политики и экономического анализа Национального банка

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН		
3.	Ушбаева Бакытгуль	заместитель директора Департамента макроэкономического анализа и прогнозирования Министерства национальной экономики
4.	Майконова Мариям	главный эксперт Управления координации экономической политики Департамента макроэкономического анализа и прогнозирования Министерства национальной экономики
5.	Кулбулатова Аида	представитель Управления международных отношений Национального Банка
6.	Елена Тен	и.о. главного-аналитика управления экономических исследований Департамента исследований и стратегического анализа Национального Банка
7.	Куандыков Ануар	главный специалист-экономист Департамента платежного баланса, валютного регулирования и статистики Национального Банка
8.	Рахметолла Адилет	ведущий специалист-экономист Департамента платежного баланса, валютного регулирования и

		статистики Национального Банка
9.	Рысбекова Меруерт	главный эксперт Департамента экономической интеграции Министерства инвестиций и развития

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ		
10.	Азизова Виктория Юрьевна	консультант отдела мировой экономики Департамента долгосрочного стратегического планирования Министерства финансов
11.	Белов Аркадий Георгиевич	консультант Департамента международного сотрудничества и общественных коммуникаций Центрального банка
12.	Ермолаев Игорь Владимирович	советник Департамента денежно-кредитной политики Центрального банка
13.	Лебединская Елена Викторовна	заместитель директора Департамента долгосрочного стратегического планирования Министерства финансов
14.	Рожнёв Максим Юрьевич	советник Департамента экономического сотрудничества и интеграции со странами СНГ Министерства экономического развития
15.	Рыбкин Алексей Сергеевич	начальник отдела мировой экономики Департамента долгосрочного стратегического планирования Министерства финансов
16.	Соколов Вячеслав Вячеславович	главный экономист Управления сводных работ Сводного экономического департамента Центрального банка

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ		
17.	Липин Андрей Станиславович	заместитель директора Департамента макроэкономической политики
18.	Почтарев Никита Евгеньевич	главный специалист – эксперт отдела стратегий экономической политики Департамента макроэкономической политики
19.	Хотулёв Евгений Леонидович	директор Департамента макроэкономической политики

20.	Чалая Юлия Юрьевна	начальник отдела стратегий экономической политики Департамента макроэкономической политики

МІНІСТЭРСТВА ЭКАНОМІКІ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ
Мінэканомікі
вул. Берсана, 14, 220030, г. Мінск
тэл. 222-60-48, факс 200-37-77

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Минэкономики
ул. Берсона, 14, 220030, г. Минск
тел. 222-60-48, факс 200-37-77

_____ № 19-02-03/387

На № _____ ад _____

г. Минск, 20 февраля 2015 г.

О проекте Основных направлений экономического развития Евразийского экономического союза

В соответствии с письмом Евразийской экономической комиссии от 27 января 2015 г. № ТВ-165/07 Министерство экономики совместно с заинтересованными белорусской Стороны рассмотрело проект Основных направлений экономического развития Евразийского экономического союза и направляет следующие предложения и замечания.

Приложения: на 2 л. в 1 экз.

Д. Крутой
Заместитель Министра

Евразийская
экономическая комиссия
г. Москва

17-01 Баранова 200-49-65
19-02 Богданкевич 222 41 94

Предложения и замечания к проекту Основных направлений экономического развития Евразийского экономического союза (далее – проект ОНЭР)

Пункт, раздел проекта ОНЭР	Предложения и замечания от Республики Беларусь
Пункт 4 «Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Евразийского экономического союза» раздела V «Направления экономического развития» проекта ОНЭР	Предлагается включить следующие направления сотрудничества: включение государственных облигаций в ломбардные списки ценных бумаг, принимаемых центральными банками государств - участников Евразийского экономического союза в качестве обеспечения ломбардных и других кредитов; обеспечение прямого доступа инвесторов и профессиональных участников к финансовым рынкам государств-участников Евразийского экономического союза.
В предложении втором абзаца четвертого пункта 5 «Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала» раздела V «Направления экономического развития» проекта ОНЭР: «Формирование евразийских транспортных коридоров на потенциально востребованных маршрутах с возможным созданием и развитием в будущем транспортно-логистических узлов...»	Слово «узлов» заменить словом «центров».
В предложении втором абзаца четвертого пункта 5 «Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала» раздела V «Направления экономического развития» проекта ОНЭР	Слова «, применения согласованных перевозчиками государств членов Союза единых (сквозных) тарифных ставок на участках маршрутов, проходящих по территории двух и более государств-членов Союза, позволяющих привлекать новые, ранее не осуществлявшиеся, перевозки» исключить. *Обоснование: в транспортном законодательстве не регламентировано понятие «единые (сквозные) тарифные ставки».*

В пункте 5 «Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала» раздела V «Направления экономического развития» проекта ОНЭР	После абзаца третьего дополнить абзацами четвертым и пятым следующего содержания: «В полной мере реализовать основополагающий принцип таможенного законодательства в части свободы перемещения товаров в рамках Евразийского экономического союза позволит отмена «принципа резидентства». Отмена «принципа резидентства» предоставит возможность таможенного декларирования товаров в любом государстве члене Союза независимо от места регистрации юридических и физических лиц, а также облегчит возможность осуществления таможенных операций с учетом выстраивания оптимальных логистических цепочек исполнения контрактов на ввоз и вывоз товаров на/с территорию(и) Союза, сокращение их финансовых издержек.».
Раздел VI «Реализация Основных направлений» абзац: «Реализация Основных направлений подлежит мониторингу посредством анализа мероприятий программных документов и (или) значений количественных (качественных) показателей, характеризующих достижение цели и решение задач экономического развития Союза, в том числе показателей, определяющих устойчивость экономического развития в соответствии с Договором о Союзе.»	Изложить в редакции: «Реализация Основных направлений подлежит мониторингу посредством анализа реализации программных документов, показателей, определяющих устойчивость экономического развития в соответствии с Договором о Союзе, а также иных мероприятий, характеризующих достижение цели и решение задач экономического развития Союза».

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ЭКОНОМИКА
МИНИСТРЛІГІ

МИНИСТЕРСТВО
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Есіл ауданы,
Орынбор көшесі, № 8 үй, тел.: 8 (7172) 74-38-01
факс: 8 (7172) 74-38-24, e-mail: info@economy.gov.kz

010000, г. Астана, район «Есіл»
улица Орынбор, дом № 8, тел.: 8 (7172) 74-38-01
факс: 8 (7172) 74-38-24, e-mail: info@ economy.gov.kz

18.03.2015 г. № 15-4/1792//12-59/436

Члену Коллегии
Евразийской экономической комиссии
по основным направлениям
интеграции и макроэкономике
Валовой Т.Д.

На письмо №ТВ-165/07 от 27 января 2015 года
Касательно Основных направлений
экономического развития ЕАЭС

Уважаемая Татьяна Дмитриевна!

Министерство национальной экономики Республики Казахстан по итогам внутригосударственного согласования проекта документа «Основные направления экономического развития Союза» (далее – ОНЭР) придерживается раннее изложенных позиций Республики Казахстан, отраженных в письме №ТВ-165/07 от 27 января 2015 года, и в дополнение сообщает следующее.

По разделу **«V. Направления экономического развития»**, в частности по направлению «9. Реализация внешнеторгового потенциала».

Ввиду того, что в настоящий момент формируется документ «Основные направления внешнеторговой политики ЕАЭС на период до 2020 года», разработка которого предусмотрена пунктом третьим Решения Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав Правительств от 19 октября 2011 года №94, в котором не согласованы основные позиции, в том числе выбор третьих стран, предлагаем пятый и седьмой абзацы изложить в следующей редакции:

«В связи с этим большое значение также приобретает развитие международного сотрудничества Союза с третьими странами.»,

«При этом необходимо обеспечивать эффективность реализации элементов торговой политики, предполагающих регулирование внешнеэкономической деятельности в рамках компетенции Союза.».

По направлению **«8. Региональное развитие и приграничное сотрудничество»**.

Исходя из того, что в данном направлении внимание уделяется сотрудничеству государств – членов Союза, имеющих общую границу, по

008809

географическому расположению на сегодня можно выделить двусторонние сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан. В свою очередь, Армения не связана общей границей с остальными государствами-членами. В этой связи не определено как будет развиваться внутреннее приграничье не только в настоящее время, но и в перспективе.

По разделу **«VI. Реализация Основных направлений»** предлагаем исключить абзацы, связанные с описанием критериев выявления сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом, также в определении *«Сферы экономик, обладающие интеграционным потенциалом»* в разделе «II. Основные термины и понятия» считаем необходимым отразить то, что данные сферы определяются в отраслевых (секторальных) документах.

Обоснованность позиции заключается в том, что в настоящее время отраслевыми государственными органами формируются документы «Основные направления промышленного сотрудничества», «Основные направления в сфере защиты прав потребителей», «Основные направления согласованной агропромышленной политики», «Основные направления скоординированной транспортной политики», «Основные направления скоординированной транспортной политики», а также «Основные направления внешнеторговой политики на период до 2020 года».

Учитывая, что ОНЭР определяет перспективные направления социально-экономического развития Союза, к реализации которых стремятся государства-члены за счет использования интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ государств-членов и для того, чтобы не допустить противоречий с отраслевыми направлениями ввиду присоединения других государств-членов к ЕАЭС полагаем целесообразным закрепить определение сфер в отраслевых документах.

На основании вышеизложенного, считаем нецелесообразным подписание и применение в долгосрочной перспективе ОНЭР в настоящей редакции. В этой связи предлагаем документ доработать.

Вице-министр **М. Абылкасымова**

Майконова М.
8 (7172) 74-39-64
M.Maikonova@economy.gov.kz

Проект

Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза

I. Общие положения

Настоящий документ определяет перспективные направления социально-экономического развития, к реализации которых стремятся государства-члены за счет использования интеграционного потенциала Евразийского экономического союза (далее – Союз) и конкурентных преимуществ государств-членов в целях получения каждым государством-членом дополнительного экономического эффекта.

Документ носит рекомендательный характер, определяет экономические цели развития Союза и подходы к их достижению.~~, обеспечивает взаимосвязь отраслевых (секторальных) программных документов, предусмотренных Договором о Союзе~~

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
исключить		

Основные направления экономического развития Союза (далее – Основные направления) разработаны до 2030 года и учитывают возможности изменения состава государств – членов Союза, в том числе потенциальных интеграционных эффектов в результате сотрудничества государств – членов Союза.

II. Основные термины и понятия

Для целей настоящего документа используются следующие термины и понятия:

«Интеграционный потенциал Союза» – совокупность возможностей, возникающих в результате интеграционных процессов, использование которых способствует получению государствами – членами Союза дополнительных экономических эффектов.

«Конкурентные преимущества государства-члена» – совокупность условий и факторов, настоящих или будущих, которые обеспечивают опережающее развитие национальной экономики и использование которых возможно в интересах государств-членов и Союза в целом.

«Конкурентные преимущества Союза» – совокупность конкурентных преимуществ государств-членов, которые могут быть использованы для достижения цели экономического развития Союза.

«Дополнительный экономический эффект» – улучшение и (или) стабильность значений показателей макроэкономической устойчивости и экономического развития государств-членов, достигаемые за счет реализации интеграционных действий.

«Интеграционные действия» – результат проявления совместной (скоординированной, согласованной) деятельности заинтересованных субъектов.

«Интеграционные меры» – средство или прием для проведения совместной (скоординированной, согласованной) деятельности заинтересованных субъектов.

«Направления экономического развития» – направления, характеризующие конкурентоспособность экономик государств-членов и Союза в целом, интеграционное сотрудничество в которых экономически целесообразно.

«Сферы экономик, обладающие интеграционным потенциалом» – ~~отрасли, виды деятельности, сектора экономики, интеграционные действия в которых будут способствовать реализации и (или) увеличению их экономического потенциала и (или) создадут значительные положительные мультиплицирующие эффекты для других сфер экономик государств-членов.~~

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
Предлагаем доработать, т.к. считаем необходимым отразить то, что данные сферы определяются в отраслевых (секторальных) документах.		

III. Вызовы и риски экономического развития государств – членов Союза

Союз начал функционировать в период, когда в мире происходят существенные изменения экономических процессов, влияющие на перераспределение факторов экономического развития между странами и континентами, возникновению новых «центров» экономического развития, в частности в Азии и Южной Америке. В этих условиях меняется архитектура и технология принятия глобальных решений.

Одновременно государства – члены Союза сталкиваются и будут сталкиваться в перспективе с общей системой глобальных вызовов:

усилением глобальной конкуренции, сжатием «пространства» для эффективного позиционирования стран в мировой экономике, неблагоприятной внешней конъюнктурой;

взаимным усилением нескольких негативных трендов, связанных с развитием социально-демографических процессов, в том числе изменением возрастной структуры и численности населения, баланса рабочей силы;

высокой значимостью технологического развития – и как источника рисков, и как фактора появления возможностей для развития экономик;

постепенным исчерпанием существующих конкурентных преимуществ (прежде всего связанных с сырьевой ориентацией экономик), необходимостью формирования новых.

Кроме того, сохраняются традиционные источники уязвимости экономик, и по-прежнему сильны риски распространения кризисных явлений, что может ставить под угрозу устойчивое экономическое развитие государств – членов Союза.

Несмотря на существующие мировые вызовы и тенденции, а также имеющиеся внутренние ограничения для экономического прогресса, государства-члены проводят активную политику по формированию и усилению экономического потенциала и реализуют национальные долгосрочные стратегии для своего дальнейшего развития.

Участие государств – членов в Союзе выступает фактором обеспечения дополнительной устойчивости и развития государств-членов, и, одновременно, является ответом на перечисленные вызовы благодаря интеграционным действиям.

IV. Цель и задачи экономического развития Союза

Цель экономического развития Союза в долгосрочном периоде заключается в содействии достижению и поддержанию качественного и устойчивого экономического роста государств – членов Союза и интеграционного объединения в целом за счет реализации конкурентных преимуществ государств-членов и Союза.

Реалистичность достижения данной цели в Союзе определяется следующими предпосылками. Во-первых, общность долгосрочных ориентиров экономической политики государств-членов (поддержание макроэкономической стабильности и повышение конкурентоспособности национальных экономик) определяет возможность реализации широкого комплекса интеграционных структурных мер по всем направлениям развития. Их реализация позволит приблизиться к достижению национальных целевых ориентиров, выполнять стоящие перед странами задачи с большей эффективностью и (или) обеспечить новые источники роста и развития для экономик. Различия в национальных приоритетах развития создают основу для взаимодополняемости экономик государств – членов Союза.

Во-вторых, интеграция в формате Союза будет способствовать формированию общего (единого) рынка посредством дополняющих друг друга механизмов: обеспечением свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, в том числе путём сокращения ограничений и

барьеров, а также проведением скоординированных (согласованных, единых) политик, не противоречащих положениям Договора о Союзе.

В-третьих, большим интеграционным потенциалом обладают сферы экономики, обеспечивающие мультиплицирующий эффект для экономики Союза **(транспорт, энергетика, финансовый рынок и другие)**, а также новые направления и сферы, которые будут развиваться с учетом вызовов нового технологического уклада. Также дополнительное развитие получат практически все сферы национальных экономик государств-членов, для которых имеет значение масштаб рынка.

Республика Казахстан	***Республика Беларусь***	***Российская Федерация***
не поддержано	***дополнить предложение***	

В-четвертых, участие государств в интеграционных процессах преследует цель либерализации условий доступа национальных товаров и услуг на мировой рынок и привлечения инвестиций. Существующие конкурентные преимущества Союза (размер территории, масштабы рынка, природные ресурсы, транзитный потенциал, социально-культурный фактор) смогут обеспечить высокую привлекательность экономик государств-членов для внешних и национальных инвесторов с учетом потенциальных интеграционных проектов.

Достижение поставленной цели в условиях имеющихся вызовов и существующих возможностей обеспечит совместное решение следующих задач:

содействие достижению национальных долгосрочных и среднесрочных целей по повышению устойчивости и конкурентоспособности экономик;

формирование дополнительных источников экономического развития на основе реализации конкурентных преимуществ государств-членов и Союза;

повышение взаимной открытости и значимости экономик государств-членов посредством сокращения изъятий и ограничений, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы;

содействие усилению позиций государств – членов Союза на рынках третьих стран и в международных организациях.

V. Направления экономического развития

Достижение цели и решение поставленных задач будет обеспечено за счет интеграционного взаимодействия по следующим основным направлениям экономического развития.

1. Обеспечение макроэкономической устойчивости

Обеспечение макроэкономической устойчивости является задачей как краткосрочного, так и долгосрочного периода. Операционные меры, инструменты и механизмы ее решения должны быть адаптивными к меняющимся условиям. С другой стороны, они должны стать условием долгосрочного развития, не противоречить другим стратегическим задачам.

Достижение макроэкономической устойчивости обеспечит стабильность основных экономических показателей развития и устойчивости, предсказуемость проводимой экономической политики, даст представление о наличии у государств – членов Союза достаточных ресурсов и инструментов для своевременного реагирования на возникающие дисбалансы.

Реализация данного направления посредством соблюдения показателей устойчивости, предусмотренных Договором о Союзе, предупреждения макроэкономических дисбалансов, совершенствования аппарата макроэкономического анализа и прогнозирования, оценки эффектов взаимного влияния может дополняться разработкой согласованных антициклических, стимулирующих мер.

Сотрудничество по данному направлению должно способствовать, в частности, развитию и повышению технологического уровня и диверсификации национального производства и экспорта, поддержанию устойчивого состояния платежных балансов и достаточного уровня сбережений, снижению и поддержанию на стабильно низком уровне внешней задолженности государств-членов.

2. Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности

Одной из ключевых долгосрочных тенденций развития мировой экономики является постепенная переориентация крупнейших развивающихся стран, в настоящее время являющихся нетто-экспортерами, на внутреннее потребление, что актуализирует для государств – членов Союза задачу стимулирования внутренней деловой активности для обеспечения внутреннего спроса на продукцию.

Достижение высоких целей по созданию территории Союза, привлекательной для инвестиций и развития бизнеса, может быть обеспечено, в том числе с применением интеграционных инструментов и мер, посредством формирования благоприятной среды для взаимодействия между хозяйствующими субъектами государств-членов; выявления и сокращения избыточного регулирования предпринимательской деятельности, создающего дополнительные издержки хозяйствующих

субъектов на организацию и ведение предпринимательской деятельности в Союзе; повышения уровня информационного обеспечения субъектов предпринимательской деятельности и потенциальных инвесторов, ~~в том числе из третьих стран, а также в части инвестиционных, инфраструктурных, индустриальных и инновационных национальных и совместных проектов; повышения эффективности и снижения издержек при реализации уполномоченными органами государств-членов государственных функций и предоставлении государственных услуг~~.

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
исключить		

Интеграционным инструментом является обеспечение информационного взаимодействия между национальными механизмами «единого окна» во внешнеэкономической деятельности государств-членов и проведение скоординированной политики развития этих механизмов, что будет способствовать совершенствованию государственных процедур и бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

Реализация данного направления согласуется со стремлением к реализации принципа «четырех свобод» и будет сопровождаться сокращением изъятий и ограничений, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, развитием конкуренции на трансграничных рынках Союза, созданием иных необходимых нормативно-правовых, институциональных и финансовых условий.

3. Инновационное развитие и модернизация экономики

~~Устойчивость национальной экономики к кризисным явлениям и внешним вызовам зависит не столько от интенсивности роста в предшествующие периоды, сколько от складывающейся структуры экономики и от того, насколько предшествующий рост смог создать и укрепить новые сегменты, устойчивые в период возможной нестабильности.~~

~~Характерной чертой большинства стран с развитой экономикой является рост доли наукоемкого производства. В современных условиях экономический рост развитых стран более чем на 50% обеспечен научно-техническими инновациями и достижениями наукоемких отраслей.~~

~~Инновационное развитие одно из основных приоритетных направлений экономического развития государств членов Союза. В то же время оно имеет длительный период окупаемости и не всегда точно прогнозируемые результаты.~~

В современных условиях экономический рост развитых стран обеспечивается уровнем научно-технического потенциала и достижениями наукоемких отраслей.

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
заменить абзацы с первого по третий и изложить их в сокращенной редакции		

Изменение основных показателей инновационного развития государств-членов в целом демонстрирует положительную динамику, однако темпы роста являются недостаточными для усиления в перспективе позиций Союза в мировой экономике. Государства – члены Союза имеют низкий показатель доли высокотехнологичного экспорта в ВВП, при этом обладая значительным конкурентным научным и производственным потенциалом в ряде отраслей.

Сотрудничество по данному направлению должно способствовать ускорению реализации национальных планов (программ, стратегий, концепций) в части формирования условий для инновационных структурных сдвигов, включая вопросы модернизации экономик государств – членов Союза, коммерциализации научных разработок, росту объемов производства и экспорта инновационной продукции и технологий, опережающему увеличению производительности труда, повышению восприимчивости хозяйствующих субъектов Союза к инновационной продукции, в том числе произведенной в государствах – членах Союза, увеличению инвестиций в высокотехнологические сектора экономики и масштабов отдачи от таких инвестиций.

При реализации направления посредством создания необходимых нормативно-правовых, институциональных, финансовых условий для инновационного развития и модернизации экономик следует учитывать мировой опыт, свидетельствующий о том, что меры согласованной экономической политики могут способствовать активному участию в становлении нового технологического уклада, экономически выгодной разработке и внедрению инноваций на совместной основе, трансферу технологий из развитых стран для совместного использования внутри интеграционного объединения, с экономией бюджетных средств и использованием научно-технологического потенциала друг друга на взаимовыгодной основе.

4. Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Евразийского экономического союза

С учетом уроков финансовых кризисов 1990-ых и 2000-ых гг. в долгосрочной перспективе в мировой финансовой системе будет происходить ужесточение регулирования деятельности финансовых организаций в целях минимизации системных рисков и обеспечения финансовой стабильности на основе международных стандартов и наилучших мировых практик. В этих условиях возникают риски сокращения числа участников финансового рынка и усложнения доступа к финансовым ресурсам для инвесторов.

Сотрудничество в финансово-валютной сфере, осуществляемое путем скоординированного регулирования финансовых рынков, проведения согласованной валютной политики, формирования интегрированного биржевого пространства, в том числе расширения взаимного допуска, инфраструктуры учета прав на ценные бумаги, проведения расчетов на финансовом рынке государств – членов Союза, имеет ключевое значение. Оно будет стимулировать свободное передвижение товаров, услуг и капитала, создание в рамках Союза общего финансового рынка на базе гармонизированного законодательства государств-членов с общими передовыми стандартами предоставления финансовых услуг, а также рост инвестиционной привлекательности национальных экономик за счет снижения системных рисков, расширения инвестиционных возможностей и прозрачности финансового законодательства.

В целях проведения согласованной валютной политики государства-члены принимают меры по координации политики обменного курса национальных валют для обеспечения расширения использования национальных валют государств-членов во взаимных расчетах резидентов государств-членов, в том числе организация проведения взаимных консультаций с целью выработки и координации мероприятий курсовой политики.

Доступность финансовых ресурсов, прежде всего кредитных, является необходимым условием развития реального сектора и сферы услуг и предполагает совершенствование работы и создание при необходимости новых ~~совместных институтов и~~ механизмов развития, развитие лизинговых механизмов, инструментов финансовой поддержки экспортеров совместно производимой продукции и услуг.

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
исключить		

5. Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала

Для формирования общего (единого) рынка на территории Союза инфраструктура имеет ключевое значение. Свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы находится в зависимости от уровня её развития.

Сотрудничество по данному направлению усилит стратегический транзитный потенциал государств – членов Союза посредством развития инфраструктуры железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного транспорта, выработки согласованной позиции на международных площадках в целях продвижения общих интересов по реализации транзитного потенциала Союза, гармонизации транспортного законодательства Союза с принципами международного права, закрепленными в многосторонних соглашениях и конвенциях по транспорту и таможенным правоотношениям, в целях интеграции транспортных систем государств – членов Союза в мировую транспортную систему и расширения участия государств – членов Союза в крупных международных транспортных проектах.

Вопросы реализации транзитного потенциала не ограничиваются развитием только транспортной инфраструктуры. Ключевую роль играют также стимулирование создания единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг, повышение качества транспортных услуг, совершенствование таможенных, пограничных процедур и процедур транспортного контроля с учетом функциональных возможностей видов транспорта.

Целевым направлением является совершенствование таможенного и пограничного контроля, повышение его эффективности при одновременном снижении времени на реализацию контрольных функций. Формирование евразийских транспортных коридоров на потенциально востребованных маршрутах с возможным созданием и развитием в будущем транспортно-логистических узлов повысит конкурентоспособность товаров и услуг государств – членов Союза, в том числе за счет снижения транспортных издержек (финансовых и временных), применения согласованных перевозчиками государств – членов Союза единых (сквозных) тарифных ставок на участках маршрутов, проходящих по территории двух и более государств – членов Союза, позволяющих привлекать новые, ранее не осуществлявшиеся, перевозки. Результирующим эффектом станет также увеличение поступлений в доходную часть бюджетов государств – членов Союза.

~~Сотрудничество по данному направлению также должно способствовать повышению доступности и развитию сети объектов инфраструктуры в широком смысле посредством создания новых~~

~~инфраструктурных объектов в интересах государств – членов Союза и развития совместно используемой инфраструктуры.~~

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
исключить		

6. Развитие кадрового потенциала

Человеческий капитал является как одним из основных факторов экономического роста в инновационной экономике, переход к которой закреплен как приоритет в стратегических документах всех государств – членов Союза.

~~В случае сохранения существующих мировых демографических тенденций (увеличения продолжительности жизни и снижения рождаемости) в долгосрочной перспективе в мире произойдет существенное изменение возрастной структуры населения. Прежде всего, это относится к развитым и крупнейшим развивающимся странам, производящим большую часть товаров и услуг в мировой экономике и являющимся важными торговыми партнерами государств – членов Союза. Изменение соотношения численности трудоспособного и нетрудоспособного населения в пользу вторых делает критически важной задачу повышения производительности труда. При этом страны с высокими доходами преодолевали «ловушку среднего дохода», во многом опираясь на высококвалифицированную рабочую силу.~~

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
исключить		

Актуальность реализации данного направления в государствах – членах Союза, так же как и в мире, связана с прогнозируемым дефицитом высококвалифицированных трудовых ресурсов, необходимостью формирования резерва человеческого капитала, развитием высокотехнологичных секторов, требующих использования междисциплинарного подхода и постоянного обновления знаний, а также необходимостью создания условий для развития и комфортного проживания населения государств – членов Союза, реализации их креативного и творческого потенциала. Указанные факторы являются важными составляющими для последовательного повышения производительности труда.

Реализация направления будет обеспечена формированием необходимых нормативно-правовых, институциональных, финансовых условий, в том числе координацией политики по защите прав потребителей; взаимодействием в сфере учета и мониторинга трудящихся государств – членов Союза; сотрудничеством по вопросам эффективного

функционирования рынка труда, интеграции науки, образования и бизнеса, развития образования; координацией в целях своевременного реагирования на изменяющиеся тенденции на мировом и внутреннем рынке труда, в структуре экономик государств-членов и Союза в целом.

7. Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности

Перспективным направлением повышения конкурентоспособности экономики становится не только повышение энергоэффективности, которое с учетом природно-климатических условий и структуры экономик имеет ограничение для энергоемких экономик государств – членов Союза, но и ресурсосбережение, под которым понимается рациональное и экономное использование природных и материальных ресурсов.

Актуальность данного направления определяется также тем, что в условиях жесткой конкуренции на рынках ужесточаются требования к продукции. Повышение информированности потребителя и развитие электронных торговых площадок приводят к увеличению трансграничной конкуренции. Это означает, что небольшие отличия в производимой продукции, востребованные потребителями, могут давать значительные конкурентные преимущества. Одним из факторов, обеспечивающих в этих условиях преимущественное положение на рынке, является сокращение издержек посредством ресурсосбережения и повышения энергоэффективности (снижения энергоемкости) в течение всего жизненного цикла продукции.

Кроме того, перед государствами-членами стоит задача удовлетворения потребностей экономик и населения Союза в энергоносителях за счет их эффективного использования при снижении нагрузки на окружающую среду. Решение данной задачи лежит также в плоскости развития возобновляемых источников энергии.

Реализация направления предполагает, в том числе разработку единых высоких требований и стандартов по энергоэффективности и ресурсосбережению к ввозимой и используемой продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;—формирование совместной научной платформы для разработки и коммерциализации энергоэффективных технологий по увеличению глубины переработки энергоресурсов, строительства объектов энергетической инфраструктуры с минимальными отрицательными последствиями для окружающей среды; производство (импорт из третьих стран) энергосберегающих производственных технологий; стимулирование применения предприятиями энерго- и ресурсосберегающих технологий, в том числе наилучших и доступных

технологий (НДТ); совершенствование системы переработки отходов и усиления использования вторичного сырья; развитие малоэнергоемких секторов экономики (легкая промышленность, пищевая промышленность, машиностроение и другие), развитие возобновляемых и альтернативных источников энергии.

Сотрудничество по данному направлению должно способствовать снижению энергоемкости и ресурсоемкости экономик, росту конкурентоспособности производств, в том числе их экологической составляющей, сокращению выбросов углекислого газа в атмосферу, развитию рынка работ и услуг в сфере энерго- и ресурсосбережения, переработки отходов.

8. Региональное развитие и приграничное сотрудничество

Реализация направлений экономического развития государств – членов Союза, в том числе в реальном секторе и сфере услуг, востребуют поэтапное вовлечение в эти процессы административно-территориальных образований, в особенности территорий государств – членов Союза, имеющих общую границу (внутреннее приграничье).

Внутреннее приграничье имеет большое значение для национальных экономик и во многом определяет уровень интеграционного взаимодействия Сторон, на данный тип административно-территориальных образований приходится значительная часть взаимной торговли, обмена услугами и существенная доля формируемого совокупного валового внутреннего продукта.

В настоящее время внешняя торговля внутреннего приграничья государств – членов Союза быстро развивается. При этом региональное промышленно-производственное сотрудничество характеризуется недостаточностью относительно имеющегося кооперационного потенциала.

Сотрудничество по данному направлению должно способствовать росту взаимной значимости рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, повышению эффективности рынка труда и созданию новых рабочих мест, в особенности в малом и среднем бизнесе, в том числе посредством формирования правовой основы для облегчения, по сравнению с межгосударственными договоренностями, условий экономического сотрудничества; создания условий для обмена опытом между регионами и муниципальными образованиями.

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
Предлагаем рассмотреть актуальность данного направления, т.к. наблюдаются		

только двусторонние сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан. В перспективе страны будут географически отдалены друг от друга, что затрудняет реализацию внутреннего приграничья.		

9. Реализация внешнеторгового потенциала

Экономическое развитие государств – членов Союза в условиях глобализации предполагает осуществление модернизации экономики на постоянной основе, в том числе за счет интенсификации производства конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках продукции и услуг и диверсификации географии товарных потоков, а также поддержку партнерских отношений с третьими странами и интеграционными объединениями, обеспечение благоприятных условий для привлечения в экономику инвестиций и сокращение трансакционных издержек, в том числе во внешней торговле.

Дисбалансы в экономике способствуют формированию тенденции сокращению темпов роста торговли государств – членов Союза, в том числе вследствие снижения внешнего и внутреннего спроса. В условиях сохранения потребности в модернизации национальных экономик ценовая конкурентоспособность продукции государств – членов Союза не может рассматриваться как единственная составляющая гарантии ее сбыта. Усиливающаяся конкурентная борьба за мировые рынки сбыта делает обеспечение экспорта произведенной продукции отдельной задачей экономической политики со специфическими подходами и инструментами ее решения.

Реализация внешнеторгового потенциала Союза предполагает, в числе прочего, поддержку развития отраслей экономики, развитие взаимовыгодного сотрудничества с третьими странами и их интеграционными объединениями, а также международными организациями. При этом важным направлением внешнеторговой политики следует признать институциональное, организационное и информационно-аналитическое обеспечение продвижения товаров Союза.

Наиболее актуальными задачами по реализации внешнеторгового потенциала Союза являются освоение производителями государств – членов Союза новых товарных и географических рынков, а также планомерное

повышение доли продукции обрабатывающей промышленности (в том числе высокотехнологичных товаров) в экспорте.

В связи с этим большое значение также приобретает развитие международного сотрудничества Союза ***с третьими странами***. ~~со странами азиатского региона, Латинской Америки и Африки, особенно с учетом того, что сотрудничество по данному направлению характеризуется низким уровнем использования потенциала взаимодействия. При этом важно учитывать, что, согласно оценкам, происходящий ныне перенос экономического влияния с Запада на Восток по своим темпам не имеет прецедентов в современной истории.~~

Республика Казахстан	***Республика Беларусь***	***Российская Федерация***
Исключить и изложить «В связи с этим большое значение также приобретает развитие международного сотрудничества Союза с третьими странами.»		

Международное сотрудничество с третьими странами и их интеграционными объединениями предполагается осуществлять в форме диалогового взаимодействия, а также заключения непреференциальных и преференциальных соглашений по вопросам торгово-экономического сотрудничества. Сотрудничество с международными организациями, формирующими правила международной торговли, должно иметь целью обеспечение продвижения позиций государств – членов Союза, отвечающих интересам предпринимательского сообщества и потребителей Союза.

При этом необходимо обеспечивать эффективность реализации элементов торговой политики, предполагающих регулирование внешнеэкономической деятельности в рамках ~~собственной~~ компетенции Союза. ~~Это должно включать оптимизацию как общего торгового режима в отношении экспорта/импорта, так и преференциальных режимов в отношении развивающихся и наименее развитых стран.~~

Республика Казахстан	***Республика Беларусь***	***Российская Федерация***
исключить		

Деятельность в целях реализации внешнеторгового потенциала Союза будет способствовать расширению рынка сбыта продукции государств – членов Союза и увеличению его доли на мировом рынке, налаживанию кооперационных связей и увеличению объемов взаимной торговли с новыми перспективными партнерами, росту доверия к интеграционному объединению со стороны зарубежных торговых партнеров и потенциальных инвесторов, развитию научно-технического сотрудничества и привлечению передовых технологий и ноу-хау, информационному обмену по ключевым

вопросам межгосударственного взаимодействия, а также повышению конкурентоспособности продукции государств – членов Союза за счет неценовых факторов.

VI. Реализация Основных направлений

Реализация Основных направлений обеспечивается двумя дополняющими друг друга механизмами: обеспечением свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, в том числе путём сокращения ограничений и барьеров, а также проведением скоординированных (согласованных, единых) политик, не противоречащих положениям Договора о Союзе, в том числе в сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом.

Наличие единого экономического пространства будет способствовать созданию условий для стабильного развития экономик, росту и развитию производств, свободному перемещению и адаптации торговых потоков, выбору места расположения организации (центра прибыли и инвестиций, трудовых ресурсов), а также развитию конкуренции на трансграничных рынках, использованию эффективных инструментов защиты конкуренции. Сокращение изъятий и ограничений, барьеров усилит конкуренцию юрисдикций на пространстве Союза, что окажет в целом положительное влияние на инвестиционный и деловой климат каждой страны и интеграционного объединения в целом.

Одновременно, координация политик, национальных решений и действий в приоритетных областях экономического развития позволяет реализовывать комплексные меры, сокращать уровень зависимости от внешних негативных явлений, включая кризисные явления, и снижать риски устойчивого экономического роста государств-членов, что упрощает достижение долгосрочных национальных ориентиров, стимулирует экономическое сотрудничество, создание соответствующих производственных цепочек и др.

Координация действий позволяет применять проектные подходы в работе, включая реализацию «пилотных» проектов, достигать интеграционного консенсуса по финансовым механизмам реализации комплексных мер, имеющих значительный мультиплицирующий эффект. Реализация Основных направлений не потребует финансирования, не направленного на решение стратегических национальных задач.

Практическая реализация указанных механизмов будет осуществляться через комплекс мероприятий на кратко- и среднесрочный период. С этой целью Договором о Союзе предусматривается разработка отраслевых,

секторальных и иных документов, носящих стратегический, концептуальный и, впоследствии, прикладной характер, в которых определяются возможности и условия получения дополнительного экономического эффекта каждым государством-членом с учетом особенностей и специфики сферы экономики государств – членов Союза, в которой достигаются договоренности о сотрудничестве.

Мероприятия по реализации Основных направлений будут отражаться в Основных ориентирах макроэкономической политики, разрабатываемых ежегодно с учетом соответствующих отраслевых (секторальных) и иных документов, предусмотренных Договором о Союзе, а также положений настоящего документа.

Реализация Основных направлений подлежит мониторингу посредством анализа мероприятий программных документов и (или) значений количественных (качественных) показателей, характеризующих достижение цели и решение задач экономического развития Союза, в том числе показателей, определяющих устойчивость экономического развития в соответствии с Договором о Союзе.

С учетом этого в рамках оценки реализации Основных направлений возможна подготовка долгосрочного прогноза экономического развития Союза до 2030 года, в котором на вариантной (сценарной) основе оцениваются макроэкономические результаты интеграционного сотрудничества.

Положительное изменение и (или) стабильность значений показателей макроэкономической устойчивости, отражающие наличие у государств – членов Союза достаточных ресурсов и инструментов для своевременного реагирования на возникающие экономические вызовы, будут обеспечены в рамках проведения согласованной макроэкономической политики. При этом интеграционные действия рекомендуется направить на выявление и предупреждение негативных экономических явлений, смягчение их последствий для экономик государств – членов Союза.

Положительное изменение и (или) стабильность значений показателей экономического развития государств–членов будут обеспечены посредством сокращения изъятий и ограничений и проведения скоординированных (согласованных, единых) политик по направлениям, определяющим конкурентоспособность экономики Союза и экономик государств-членов, а также в сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом, в развитии которых заинтересованы государства-члены, с определением необходимых условий для сотрудничества и их развития.

Республика Казахстан	*Республика Беларусь*	*Российская Федерация*
исключить все критерии		

~~В целях выявления сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом, могут применяться **критерии**, которые отвечают целям и задачам экономического развития Союза.~~

~~Отдельные сферы экономики могут соответствовать сразу нескольким критериям, что характеризует высокий потенциал их интеграционного развития.~~

~~1. Сферы экономики, интеграция в которых обеспечивает мультиплицирующий эффект для экономик государств членов и Союза в целом.~~

~~Сотрудничество в ряде сфер экономики обеспечит не только их собственное развитие, но и мультиплицирующий эффект для других сфер и, в результате, для экономик государств членов и Союза в целом. К данным сферам относятся финансовые, информационные, транспортные услуги, энергетика и другие.~~

~~2. Сферы экономики с высокой актуальностью и (или) потенциалом импортозамещения за счет кооперации.~~

~~Национальные политики все больше ориентированы на повышение конкурентоспособности производимой продукции и диверсификацию производств в целях насыщения внутреннего рынка.~~

~~Опережающий рост развивающихся стран и либерализация мировой торговли могут привести к дополнительному предложению готовой и промежуточной продукции на едином рынке Союза, что усилит конкуренцию со стороны импорта. Соответственно, данному критерию удовлетворяют сферы экономики с высокой долей импорта продукции из третьих стран. В отдельных случаях это может угрожать экономической безопасности государств членов Союза. Потенциально конкурентоспособные отрасли экономик государств членов Союза, прежде всего выпускающие продукцию с высокой добавленной стоимостью, развитие которых сдерживается импортом из третьих стран, также могут получить новый импульс развития за счет реализации интеграционного потенциала.~~

~~3. Существующие и перспективные для наращивания экспорта в третьи страны сферы экономики.~~

~~Наличие сфер общей специализации приводит к определенному уровню конкуренции между хозяйствующими субъектами государств членов Союза, что является рыночным явлением.~~

В части интеграционного взаимодействия возможна координация действий государств-членов по созданию благоприятных условий для развития соответствующих сфер, включая кооперацию в части сбытовой и маркетинговой политик и поддержку внедрения современных технологий.

Кроме того, с учетом развития мировой торговли продукцией полного жизненного цикла (включая проектную, послепродажную поддержку), государствам – членам Союза необходимо рассмотреть формы сотрудничества в данном направлении.

4. Сферы экономики, обладающие конкурентными преимуществами в Союзе и перепективами роста поставок товаров и услуг на внутренний рынок за счет страновой специализации.

В сферах экономики, где четко прослеживается специализация одного из государств – членов Союза (чистая специализация), необходима координация в целях максимально возможного использования конкурентных преимуществ государств в интересах всех членов объединения.

Страновая специализация не означает стремления к запрету производства сходной продукции в других государствах-членах, что в рыночных условиях невозможно. С другой стороны, в случае наличия очевидных конкурентных преимуществ одного государства, поддержка развития этой сферы может быть усилена по сравнению с государствами-партнерами.

В случае общей специализации государств-членов постепенная переориентация на потребление более конкурентоспособной продукции из стран-партнеров – стимулирует более продуктивное использование высвобождающихся национальных ресурсов, рост производительности труда и снижение доли сходной импортируемой продукции из третьих стран.

Замещение в результате роста импорта промежуточной продукции из страны-партнера может привести к снижению выпуска аналогичной продукции в стране, но мобильность факторов производства (через рынки труда и капитала) обуславливает перераспределение этих факторов в более эффективные компании, что, в конечном счете, приведет к повышению общей эффективности экономики.

5. Сферы экономики, ветроенные во внутрисоюзные и международные производственные цепочки.

Для оценки конкретных преимуществ от межстранового сотрудничества и выявления проблем и потенциальных рисков, с которыми сталкиваются предприятия конкретных сфер экономики, необходимо изучение практики построения производственных цепочек в рамках Союза с подготовкой системных предложений.

Реализация интеграционного потенциала предполагает формирование таких условий ведения бизнеса на территории Союза, при которых создание кооперационных связей становится экономически целесообразным для компаний-резидентов. С этой целью необходимо опираться на уже существующую и успешную практику кооперации хозяйствующих субъектов государств-членов и поддерживать на национальном и наднациональном уровнях создание новых успешных кооперационных связей.

Сотрудничество в сферах экономик государств – членов Союза, интегрированных в международные производственные цепочки, позволяет разрабатывать совместные меры в направлении повышения роли государств – членов Союза в создании мировой добавленной стоимости, формирования эффективных производственных цепочек в рамках жизненного цикла продукции на общем (едином) рынке Союза, в том числе с участием компаний из третьих стран.

6. «Отрасли будущего».

Долгосрочные планы экономического развития должны быть нацелены не только на увеличение доли, занимаемой совместными предприятиями на существующих рынках товаров, работ и услуг, но и на поиск и формирование новых рыночных ниш и сегментов, обладающих достаточной емкостью.

Данное направление включает сферы ***экономики***, в которых возможен отказ от концепции «догоняющего развития» и концентрация интеграционных усилий на ***развитии человеческого потенциала***, импортозамещении современных технологий. В первую очередь это относится к технологиям и областям производства наукоемкой продукции в период становления нового технологического уклада. С учетом того, что речь идет, как правило, о новых дорогостоящих технологиях, требующих чрезвычайно высокой квалификации специалистов, тесное интеграционное сотрудничество существенно повышает вероятность достижения успеха.

Перспективно сотрудничество в сферах, не представленных в структуре экономик государств-членов и обладающих перспективами долгосрочного роста доли на внутреннем и внешнем рынках. Так, к «отраслям будущего» могут быть отнесены нанотехнологии, сферы информационных и коммуникационных технологий, 3D-принтинг, технологии фотоники, робототехники, автоматизации и роботизации производств, биотехнологии, обработку редкоземельных элементов, материаловедение и производство композиционных материалов, новое градостроительство, инжиниринг и промышленный дизайн, технологии энергоэффективности и энергосбережения и др. К этой группе также могут быть отнесены технологии управления как в государственном, так и в

~~коммерческом секторе, которые соответствуют современным технологическим и социальным стандартам.~~

~~7. Сферы экономики, регулируемые государством, и сферы с высокой долей компаний с государственным участием.~~

~~В регулируемых государством сферах экономики свобода осуществления предпринимательской деятельности ограничена (посредством прямого государственного управления и/или установления различного рода обязательных требований и нормативов).~~

~~С точки зрения интеграционного сотрудничества такие сферы обладают «скрытым» интеграционным потенциалом роста. Необходимо создать условия для их либерализации и развития, что обеспечит снижение издержек производителей государств членов Союза, повысит конкурентоспособность производимой продукции, сформирует свободный рынок соответствующей продукции.~~

~~Критерий участия государства позволит определить сферы, в которых возможно «напрямую» реализовать совместные меры с учетом того факта, что государственный сектор занимает существенную долю в экономиках государств членов Союза, получить ощутимый экономический эффект.~~

~~Кроме того, такие сферы, как правило, достаточно велики (например, сферы естественных монополий), и их развитие создает значительный мультипликативный эффект. Это делает такие сферы «локомотивом» интеграционного взаимодействия, позволяя получать экономические эффекты уже в среднесрочном временном интервале.~~

VII. Потенциальный интеграционный эффект экономического развития Союза

Процессы регионализации в глобальной экономике формируют благоприятные условия для последовательного создания на территории Союза собственного «центра силы» (сценарий «Собственный центр силы») – центра притяжения инноваций, инвестиций, высококвалифицированных кадров и производства продукции, конкурентоспособной на мировых рынках, что предполагает создание условий для улучшения «качества» экономического роста государств – членов Союза в долгосрочной перспективе. С использованием интеграционных инструментов и механизмов это предполагает общесистемную реализацию направлений экономического развития, а также активизацию сотрудничества в несырьевых сферах экономики. Особую роль будет играть создание условий для формирования «отраслей будущего», консолидация ресурсов на развитие человеческого капитала, модернизацию производств, формирование благоприятной среды

проживания граждан Союза, обеспечения доступности финансовых ресурсов, необходимых для проведения технологических исследований, их коммерциализации.

Реализация данного сценария позволит государствам – членам Союза повысить свою долю в мировой экономике за счет производства и реализации на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособной продукции, диверсифицировать экспорт и нарастить объемы ненефтегазового экспорта, снизить зависимость от импортируемых из третьих стран товаров и услуг, обеспечить экономию от «эффекта масштаба», «технологического эффекта», повысить качество и уровень жизни населения.

Потенциальный эффект влияния интеграции на уровень экономического развития Союза[1] при реализации сценарий «Собственный центр силы» оценивается к 2030 году в 284,1 млрд. долл. США в текущих ценах или 196 млрд. долл. США по ППС в ценах 2012 г., или 4,0% дополнительного прироста ВВП.

Эффект от участия в Союзе Республики Армения к 2030 году оценивается в 10,0% дополнительного прироста ВВП, Республики Беларусь - 13,0%, Республики Казахстан -16,6%, Российской Федерации, с учетом размера экономики, – до 1,4%.

К 2030 году потенциальный прирост объемов ненефтегазового экспорта в Союзе может достичь 11,9% или более 74,3 млрд. долл. США, в том числе 43,1% для Республики Армения, 32,6% для Республики Беларусь, 24,3% для Республики Казахстан, и 6,8% для Российской Федерации. Дополнительный экономический прирост в Союзе создаст условия для расширения внутреннего спроса на извлекаемые углеводороды, поэтому, несмотря на ожидаемый рост добычи, их совокупный экспорт в третьи страны в перспективе может даже снижаться.

Интеграционное сотрудничество государств – членов Союза может иметь существенное влияние на уровень импортозамещения, в том числе в результате переориентации потребителей Союза на конкурентоспособную продукцию внутренних производителей. Как следствие, потенциальный интеграционный эффект роста взаимной торговли более существенен, в первую очередь, для товаров промежуточного потребления (прирост на 76% для Союза).

---

[1] Потенциальный интеграционный эффект определяется как разница между значением показателя к 2030 году при развитии интеграции и значением аналогичного показателя к 2030 году при сохранении уровня интеграции 2013 года.

Следует отметить, что интеграционный эффект в виде роста взаимной торговли за счет перераспределения торговых потоков (эффект «замещения торговли») в рамках функционирования зоны свободной торговли и Таможенного союза уже во многом достиг своей высокой базы. Соответственно, значительный рост взаимной торговли возможен при условии реализации синергетических эффектов («экономия на масштабе», «технологический эффект»), а также в случае успешного хода работы по устранению изъятий, ограничений и барьеров.

Создание общего (единого) рынка Союза и реализация интеграционных проектов будут создавать новые возможности для привлечения прямых иностранных инвестиций из третьих стран, которые в период до 2030 года могут играть значительную роль в совокупном интеграционном эффекте.

Дополнительный приток прямых иностранных инвестиций из третьих стран в экономику Союза может составить 89,3 млрд. долл. США к 2030 году, из которых в Республику Армения – 2,9 млрд. долл. США, в Республику Беларусь – 9,6 млрд. долл. США, в Республику Казахстан – 39,8 млрд. долл. США, в Российскую Федерацию – 37,0 млрд. долл. США. При этом доля взаимных инвестиций в ВВП государств – членов будет постепенно увеличиваться, а доля инвестиций из третьих стран – снижаться.

Оценка дополнительных экономических эффектов в результате интеграционного сотрудничества государств – членов Союза к 2030 году

№	Показатель		Потенциальные интеграционные эффекты (прирост) к 2030 году			
		Союз	Армения	Беларусь	Казахстан	Россия
1.	ВВП в сопоставимых ценах, %	+4,0	+10,0	+13,0	+16,6	+1,4
2.	Объем ВВП на душу населения по ППС, тыс. долл. США в сопоставимых ценах 2012 г.	+1,1	+3,0	+3,8	+5,6	+0,4
3.	Объем экспорта ненефтегазового сектора экономик государств – членов Союза, %	+11,9	+43,1	+32,6	+ 24,3	+ 6,8
4.	Доля экспорта в мировой торговле, п.п.	+ 0,2	< +0,01	+ 0,08	+0,08	+0,08
5.	Объем импорта из третьих стран к ВВП (импортозамещение), п.п.	-0,9	+0,1	-3,8	+0,6	-1,1
6.	Доля обрабатывающей промышленности в ВВП, п.п.	+0,5	+4,7	+ 0,4	+ 1,8	+ 0,1
7.	Объем взаимной торговли товарами промежуточного потребления, %	+ 79,8	+31,3	+ 65,7	+ 93,5	+ 84,5
8.	Взаимная открытость торговли товарами, п.п.	+2,6	+22,0	+17,2	+2,2	+1,9
9.	Взаимная значимость торговли	+ 2,8	+11,4	+ 12,8	+ 6,2	+ 4,0

№	Показатель		Потенциальные интеграционные эффекты (прирост) к 2030 году			
		Союз	Армения	Беларусь	Казахстан	Россия
	товарами, п.п.					
10.	Объем прямых иностранных инвестиций из третьих стран, млрд. долл. США	+ 89,3	+2,9	+ 9,6	+ 39,8	+ 37,0
11.	Доля прямых иностранных инвестиций в ВВП, %	+ 1,2	+5,7	+ 3,7	+ 2,2	+ 0,8
12.	Взаимная открытость инвестиций, п.п.	+ 0,16	+1,0	+ 1,1	+ 0,4	+ 0,01
13.	Производительность труда, %	+ 4,0	+10,0	+ 13,0	+ 16,6	+ 1,4

Внутренние и внешние факторы могут влиять на скорость и глубину интеграционного сотрудничества по основным направлениям экономического развития в рамках функционирования Союза, а также интенсивность и характер интеграционных процессов в реальном секторе и сфере услуг. Данные условия могут приводить к реализации иных сценариев (например «транзитно-сырьевой мост» или «продленный статус-кво.

Сценарий **«Транзитно-сырьевой «мост»** предполагает максимально возможное использование географического положения Союза и имеющейся сырьевой базы (возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов). Стимулом к углублению интеграции служит взаимодействие региональных «центров силы» (Европейского союза и Азиатско-Тихоокеанского региона), в рамках которого евразийское пространство становится экономически приемлемым для транспортировки природных ресурсов и транзита товаров, а также развития перерабатывающих производств вблизи транспортных артерий.

Реализация сценария предполагает существенную активизацию интеграционного сотрудничества по направлению развития транзитного потенциала, в том числе путем формирования евразийских транспортных коридоров, реализации совместных инфраструктурных проектов, прежде всего в целях транспортировки сырья и транзита продукции, а также стимулирования сферы соответствующих услуг.

Реализация иных направлений экономического развития Союза происходит преимущественно в сферах, имеющих значительный мультипликативный эффект: энергетика и добывающая промышленность, в том числе путем частичной либерализации доступа к освоению природных ресурсов, формирования единых сбытовых каналов, совместного развития и использования современных технологий по добыче и переработке ресурсов и энергетического машиностроения.

Данный сценарий предполагает максимально оперативное (на горизонте до 3 лет) устранение существующих барьеров, изъятий и

ограничений, препятствующих созданию эффективных транзитных коридоров, управления транспортно-логистической сферы, а также создание системы управления соответствующими процессами.

Интеграционный эффект может быть в три раза ниже потенциального эффекта реализации сценария «Собственный центр силы». Основные интеграционные эффекты будут выражены в увеличении грузоперевозок через территорию Союза за счет ускорения доставки грузов, максимального упрощения соответствующих процедур. Будет активно расти доля транспортных услуг в ВВП государств – членов Союза. Данный сценарий обеспечивает также географическую диверсификацию экспорта сырьевых ресурсов, рост инвестиций в добывающие отрасли, а также сопряженные с ними перерабатывающие отрасли промышленности.

В рамках сценария **«Продленный статус-кво»** национальные экономики под влиянием внутренних и внешних факторов в большей степени действуют независимо. В этих условиях экономическое развитие государств – членов Союза основывается на собственных «традиционных» источниках роста, обеспечивающих невысокие равновесные темпы экономического развития, сохраняются инфраструктурные ограничения.

Направления интеграционного сотрудничества формируются строго в рамках принятой нормативно-правовой базы Союза, достигнутые интеграционные договоренности реализуются при возникающих новых барьерах, изъятиях и ограничениях. Новые синергетические эффекты («экономии на масштабе», «технологический эффект») не приобретают масштабного характера.

Как следствие, совокупный интеграционный эффект для экономик государств – членов Союза незначительный и приходится преимущественно на окончание планируемого периода (2025-2030 годы и соответствует завершению всех переходных положений, предусмотренных Договором о Союзе).

Основные направления разработаны в предположении углубления экономической интеграции и необходимости повышения конкурентоспособности экономик государств – членов Союза, в этой связи государства–члены Союза будут стремиться развиваться по сценарию «Собственный центр силы».