



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«17» февраля 2015 г.

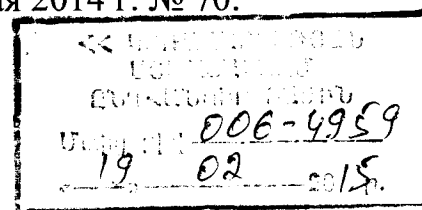
№ *АВ-380/04*

Правительство
Республики Армения

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрена разработка Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) по согласованию со Сторонами основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государств-членов и Союза соответственно), призванных решать наиболее важные для экономик государств-членов задачи в кратко- и среднесрочной перспективе.

С учетом кризисных явлений, наблюдаемых в экономиках государств – членов Евразийского экономического союза, а также исходя из предложения Республики Беларусь о необходимости подготовки совместных антикризисных мер в рамках Евразийского экономического союза (письмо Министерства экономики Республики Беларусь от 26 января 2015 г. № 17-01-03/180), Комиссией разработан проект основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2015 – 2016 годы, имеющий антикризисную направленность и включающий совместные первоочередные антикризисные кратко- и среднесрочные меры, а также национальные меры государств-членов, направленные на преодоление сложившейся негативной экономической ситуации.

Учитывая изложенное направляем на рассмотрение проект основных ориентиров макроэкономической политики на 2015 – 2016 годы, а также проект отчета о результатах реализации основных ориентиров макроэкономической политики на 2014 – 2015 годы, одобренных Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2014 г. № 70.



Принимая во внимание, что рассмотрение проекта основных ориентиров макроэкономической политики на 2015 – 2016 годы планируется на заседании Высшего Евразийского экономического совета в мае 2015 года, просим дать поручение заинтересованным министерствам и ведомствам рассмотреть указанные документы и направить предложения по ним в Комиссию в срок до 17 марта 2015 года.

Одновременно информируем, что предварительное обсуждение разделов проекта основных ориентиров макроэкономической политики на 2015 – 2016 годы с участием представителей государств-членов и Комиссии состоится 16 марта 2015 года в формате видеоконференций (график прилагается). Просим обеспечить участие в указанном совещании уполномоченных представителей заинтересованных министерств и ведомств Республики Армения.

- Приложение: 1. Проект основных ориентиров макроэкономической политики на 2015 – 2016 годы на 12 л. в 1 экз.
2. График проведения видеоконференций по обсуждению разделов проекта основных ориентиров макроэкономической политики на 2015 – 2016 годы на 1 л. в 1 экз.
3. Проекта отчета о результатах реализации основных ориентиров макроэкономической политики на 2014 – 2015 годы на 44 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по основным направлениям интеграции и
макроэкономике



Т.Д. Валовая

**График проведения видеоконференций
по предварительному обсуждению разделов проекта Основных ориентиров
макроэкономической политики на 2015 – 2016 годы.**

Наименование раздела	Дата обсуждения	Время обсуждения (московское)
Обеспечение макроэкономической устойчивости	16 марта	10 ⁰⁰
Создание условия для восстановления экономического роста	16 марта	12 ⁰⁰

Информацию о представителях заинтересованных министерств и ведомств, принимающих участие в видеоконференции, просим направлять на электронный адрес: romaneeva@eecommission.org

Контактное лицо – Романеева Анна Николаевна, тел. +7(495)669-2400, доб. 4659

ПРОЕКТ

ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2015 – 2016 годы

Текущая экономическая ситуация в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – Союз), вызванная влиянием неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и неустойчивостью на мировых сырьевых рынках, характеризуется существенным ухудшением основных макроэкономических показателей и сокращением экономической активности в наших странах.

Резкое снижение цен на нефть (с сентября 2014 по январь 2015 года среднемесячная цена на нефть марки Brent снизилась на 51,4%) и сокращение мирового спроса на сырьевые товары оказали негативное влияние на состояние платежных балансов государств-членов, способствовали ухудшению показателей взаимной торговли и торговли с третьими странами, оказали давление на международные резервные активы и курсы национальных валют и негативно повлияли на состояние экономик государств-членов в целом.

Темпы роста валового внутреннего продукта Союза в 2014 году снизились до 1,1 %, при этом в Республике Армения они составили 4,0 %, в Республике Беларусь – 1,6 %, в Республике Казахстан – 4,3 %, в Российской Федерации – 0,6 %.

Инфляция выросла в целом по Союзу в 2014 году до 11,1%, в том числе в Республике Армения она составила 4,6 %; в Республике Беларусь – 16,2 %, в Республике Казахстан – 7,4 %, в Российской Федерации – 11,4 %.

В течение 2014 и начале 2015 года наблюдалась тенденция снижения курсов национальных валют к ведущим мировым валютам, особенно усилившаяся в конце 2014 начале 2015 года. В результате среднемесячный курс российского рубля за период с января 2014 года по январь 2015 года снизился на 83,6% (с 33,6 до 61,7 рубля за 1 доллар США), белорусский рубль за тот же период потерял 50,3% (главным образом, в течение января 2015 года в результате поэтапной девальвации). Курс армянского драма к доллару США в январе 2015 года по отношению к соответствующему периоду 2014 года снизился на 16,8%, а казахстанский тенге девальвировался в течение того же периода на 18,5%.

На фоне ухудшения общей экономической ситуации в наших странах и принятия ограничительных мер продемонстрировали снижение показатели внешней торговли с третьими странами: стоимостной объем внешней торговли товарами в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизился на 5,3 %, при этом экспорт сократился на 3,5 %, а импорт – на 8,5 %. Особую обеспокоенность вызывает сокращение стоимостного объема взаимной торговли товарами, которое по итогам 2014 года достигло 9,8 % относительно уровня 2013 года.

Правительствами государств-членов разработаны и реализуются антикризисные и контрциклические меры политики, направленные на преодоление негативных последствий и смягчение воздействия неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на национальные экономики.

Вместе с тем, взаимосвязанность и взаимозависимость экономик государств-членов требует координации национальных мер, а также разработки и принятия совместных интеграционных мер, направленных на преодоление сложившейся экономической ситуации с использованием

инструментов, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Учитывая, что Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза призваны решать наиболее важные для экономик государств-членов кратко- и среднесрочные задачи, в период 2015-2016 годов они будут направлены на преодоление сложившейся негативной экономической ситуации посредством:

обеспечения макроэкономической устойчивости (достижение ценовой стабильности; активизация использования национальных валют в экономиках государств-членов; поддержание сбалансированности бюджетной системы; повышение устойчивости банковской системы);

создания условий для восстановления устойчивого экономического роста (диверсификация экономики, в том числе с учетом реализации интеграционного потенциала Союза; поддержание деловой активности; расширение источников финансовых средств и повышение доступности кредитных ресурсов; стимулирование взаимной торговли; развитие внешней торговли и диверсификация рынков сбыта).

I. Обеспечение макроэкономической устойчивости

В 2014 году и начале 2015 года все государства-члены столкнулись с дестабилизирующим влиянием неблагоприятных внешнеэкономических факторов на устойчивость национальных макроэкономических систем, являющуюся необходимой основой возобновления и поддержания устойчивого и качественного экономического роста.

Увеличение мировой добычи энергоносителей и завершение программы количественного смягчения в Соединенных Штатах Америки, способствующее оттоку капитала с рынков развивающихся стран, вызвали

снижение цен на сырьевых рынках и оказали давление на курсы национальных валют государств-членов и повышение темпов роста инфляции.

В течение 2014 года и в начале 2015 года сохраняется превышение Республикой Беларусь установленного Договором о Евразийском экономическом союзе предельного значения уровня инфляции (индекса потребительских цен), в Республике Казахстан и Российской Федерации наблюдается существенный рост инфляции по сравнению с 2013 годом.

Сокращение темпов роста основных торговых партнеров государств-членов, которыми являются Европейский Союз и Китайская Народная Республика, а также государства – участники Содружества Независимых Государств, способствовало снижению спроса на продукцию, производимую в Евразийском экономическом союзе. Сокращение спроса и снижение цен на основные экспортные товары государств-членов увеличивает риск недополучения бюджетных доходов относительно запланированных значений и требует принятия мер по повышению доходной и оптимизации расходной частей национальных бюджетов государств-членов.

Принятые ограничительные (санкционные) меры со стороны ряда стран по отношению к крупнейшей экономике Союза – Российской Федерации – оказали влияние на ограничение доступа к внешним финансовым рынкам, снижение ликвидности банковского сектора и сокращение инвестиционной активности. В то же время посредством торгового и финансового каналов эти меры оказывают негативное влияние на национальные экономики других государств – членов Союза.

Данные факторы создают риски макроэкономической дестабилизации и превышения государствами-членами установленных Договором о Евразийском экономическом союзе количественных значений

макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития.

В этой связи для преодоления сложившейся негативной ситуации необходима консолидация усилий государств-членов по принятию первоочередных мер, направленных на обеспечение макроэкономической устойчивости, в следующих ключевых направлениях:

1. Достижение ценовой стабильности:

- поддержание стабильных цен на социально важные группы товаров;
- регулирование объемов денежной массы;
- регулирование тарифов естественных монополий с учетом уровня инфляции;
- усиление антимонопольного контроля за сферой торговли в целях выявления и пресечения злоупотреблений хозяйствующими субъектами доминирующим положением и практики, приводящей к неоправданному росту цен;
- рассмотрение возможности сближения в рамках Союза ставок отдельных налогов на товары и услуги.
- координация мер монетарного регулирования в целях предотвращения искажения потоков капитала в Союзе и снижения эффективности стабилизационных действий.

2. Активизация использования национальных валют в экономиках государств-членов:

- сохранение положительных реальных ставок по депозитам в национальных валютах;
- ограничение максимального размера ставки вознаграждения по депозитам в иностранной валюте;
- введение запрета на установление цен на внутреннем рынке в условных единицах или национальных валютах третьих стран;

- согласование принципов валютной политики и подходов к регулированию валютных правоотношений;

- продолжение работы по созданию условий для расширения использования национальных валют во взаимных расчетах по внешнеэкономической деятельности;

- совершенствование механизма платежно-расчетных отношений между резидентами государств-членов;

- стремление к согласованности действий национальных (центральных) банков по стабилизации двусторонних обменных курсов с учетом различных механизмов курсообразования национальных валют;

- усиление координации действий в сфере валютного контроля.

3. Поддержание сбалансированности бюджетной системы:

- рассмотрение возможности увеличения доходной части государственных бюджетов, в том числе за счет расширения базы отдельных налогов и сокращения налоговых льгот;

- повышение собираемости налогов, в том числе путем дальнейшего улучшения налогового администрирования;

- выработка мер, направленных на противодействие незаконным финансовым операциям;

- поддержание расходов бюджетов в пределах, необходимых для соблюдения порогового значения годового дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления, установленного Договором о Евразийском экономическом союзе;

- оптимизация бюджетных расходов за счет концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития;

- проработка инструментов предоставления межправительственных займов;

- противодействие использованию низконалоговых юрисдикций, находящихся в третьих странах.

4. Повышение устойчивости банковской системы:

- расширение перечня инструментов национальных (центральных) банков для поддержания ликвидности в национальных валютах;
- создание и развитие институтов управления проблемными активами;
- принятие мер по докапитализации системообразующих банков;
- увеличение предельных сумм страхового покрытия депозитов.

Принятие данных мер будет способствовать обеспечению необходимого уровня макроэкономической стабильности, являющегося основой для обеспечения устойчивого экономического роста государств-членов Евразийского экономического союза.

II. Создание условий для восстановления экономического роста

В условиях активного проявления дестабилизирующих процессов, несущих риски для долгосрочных перспектив устойчивого экономического развития государств-членов, важнейшей задачей является поиск внутренних источников экономического роста, в том числе за счет эффективного взаимодействия экономик наших стран и реализации интеграционного потенциала Союза.

В сложившейся ситуации критически важным становится принятие совместных усилий государств-членов по переходу к более диверсифицированной модели экономики путем развития обрабатывающих производств на основе добываемого сырья, наращивания объемов внутреннего производства продукции с высокой добавленной стоимостью за счет формирования региональных кооперационных цепочек и встраивания в международные цепочки создания добавленной стоимости.

В условиях снижения доступности внешних источников дешевых финансовых средств и недостаточной инвестиционной привлекательности реальных секторов экономик государств-членов необходимо уделить особое внимание улучшению финансового положения хозяйствующих субъектов и повышению деловой активности.

Наблюдающаяся разнотемпная девальвация курсов национальных валют существенно повлияла на изменение ценовых условий торговли и конкурентоспособность производителей на внутреннем рынке Союза и способствовала усилению диспропорций во взаимной торговле. Преодоление данных ограничений и развитие взаимной торговли способно придать мощный стимул взаимодействию хозяйствующих субъектов и активизации экономической деятельности в наших странах.

Важнейшей задачей в кратко- и среднесрочной перспективе будет являться также расширение рынков сбыта продукции, производимой в Евразийском экономическом союзе, поддержание взаимовыгодных экономических отношений с уже сложившимися торговыми партнерами и содействие товарной и географической диверсификации торгово-экономических отношений с третьими странами.

Сложившиеся в настоящее время экономические условия требуют решительных шагов на пути решения поставленных задач путем реализации в период 2015-2016 годов следующих действий:

1. Диверсификация экономики, в том числе с учетом реализации интеграционного потенциала Союза:

- выбор приоритетных направлений реализации интеграционного потенциала Союза;

- подготовка предложений по формированию региональных кооперационных цепочек в рамках Союза и встраиванию в международные цепочки создания добавленной стоимости на основе формирования

региональных международных баз данных межотраслевого баланса (таблиц «затраты-выпуск»);

- принятие Основных направлений промышленного сотрудничества ЕАЭС;

- разработка совместных программ и проектов по приоритетным направлениям реализации интеграционного потенциала при участии государств-членов на взаимовыгодной основе;

- взаимное информирование о планах развития промышленности государств-членов;

- стимулирование инновационной активности в том числе путем применения совместных технологических платформ;

- проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок с целью стимулирования высокотехнологичных производств.

2. Поддержание деловой активности:

- недопущение роста налоговой нагрузки на предприятия реального сектора экономики;

- осуществление мер поддержки малого и среднего бизнеса;

- активизация работы по снижению административных барьеров для бизнеса и улучшению предпринимательской среды с учетом использования лучших практик, применяемых в данном направлении в государствах-членах;

- формирование системы преференций для производителей товаров и услуг государств-членов в рамках процедур государственных закупок;

- принятие мер, обеспечивающих выход на стабильно высокие позиции по уровню комфортности ведения бизнеса.

3. Расширение источников финансовых средств и повышение доступности кредитных ресурсов:

- создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов приемлемой стоимости в наиболее значимые сектора экономики;
- разработка механизмов целевого выделения кредитных средств под особо значимые проекты и эффективного доведения их до получателя;
- снижение долгосрочных процентных ставок для повышения инвестиционной активности;
- создание условий для роста частных инвестиций в основной капитал предприятий производственной сферы;
- выпуск инфраструктурных облигаций под гарантии государств-членов для размещения на рынках Союза и других площадках;
- выработка общих рекомендаций по формированию гармонизированной законодательной базы, регламентирующей порядок применения механизмов государственно-частного партнерства и практической реализации проектов на их основе;
- создание условий для доступа хозяйствующих субъектов государств-членов к кредитным ресурсам других государств-членов;
- активизация использования финансовых возможностей региональных институтов развития (Антикризисный фонд ЕврАзЭС, Евразийский банк развития).

4. Стимулирование взаимной торговли:

- активизация работы по устранению изъятий во взаимной торговле товарами между государствами-членами;
- создание условий для импортозамещения услуг из третьих стран конкурентоспособными услугами государств-членов;
- достижение договоренностей по приоритетному привлечению рабочей силы государств-членов на национальные рынки других государств-членов;

- отсрочка вступления в силу некоторых наднациональных нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, включая технические регламенты Союза;

- стимулирование роста экспорта транспортных услуг и продвижения услуг транспортных компаний государств-членов на внутреннем рынке;

- подготовка совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия, включая согласование объемов взаимных поставок;

- формирование перечня чувствительных сельскохозяйственных товаров с целью недопущения конфликтных ситуаций во взаимной торговле;

- использование эффективных финансовых механизмов для развития торговых отношений между государствами-членами, включая торговые кредиты и экспортные гарантии.

5. Развитие внешней торговли и диверсификация рынков сбыта

- упрощение административных процедур в сфере таможенного регулирования

- ускорение реализации плана действий по отмене «принципа резидентства»;

- реализация мер, направленных на сокращение времени, стоимости и количества процедур, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности при повышении эффективности форм государственного контроля;

- развитие торгово-экономических отношений с третьими странами;

- разработка механизмов поддержки, кредитования и страхования экспорта на уровне лучших международных практик;

- устранение технических барьеров в торговле с третьими странами;

- развитие транзитных и смешанных перевозок через территорию Союза.

Реализация данного комплекса действий будет способствовать преодолению государствами-членами последствий негативных экономических явлений и возвращению экономики Евразийского экономического союза на путь восстановления и повышения темпов экономического роста с использованием преимуществ экономической интеграции наших стран.