ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
СОВЕТ

Р Е Ш Е Н И Е

« » 20 г. № г.

О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности»

1. Одобрить проект решения Высшего Евразийского экономического совета «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности» (прилагается) и представить его для рассмотрения Высшим Евразийским экономическим советом.

2. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Члены Совета Евразийской экономической комиссии:

От Республики Армения	От Республики Беларусь	От Республики Казахстан	От Кыргызской Республики	От Российской Федерации
В. Габриелян	В. Матюшевский	Б. Сагинтаев	В. Диль	И. Шувалов

ВЫСШИЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ

Р Е Ш Е Н И Е

« » 20 г. № г.

Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности

В целях реализации пункта 61 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) Высший Евразийский экономический совет **р е ш и л:**

1. Утвердить прилагаемые Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности (далее – Правила).

2. Евразийской экономической комиссии ежегодно информировать Высший Евразийский экономический совет о результатах реализации положений, предусмотренных Правилами, в том числе на основании сведений, представляемых государствами – членами Евразийского экономического союза.

Члены Высшего Евразийского экономического совета:

От Республики Армения	От Республики Беларусь	От Республики Казахстан	От Кыргызской Республики	От Российской Федерации

УТВЕРЖДЕНЫ

Решением Высшего
Евразийского экономического совета
от 20 г. №

ПРАВИЛА
регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности

I. Общие положения

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с разделом XV Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) и Протоколом о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о союзе (далее – Протокол)) в целях обеспечения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций.

2. Настоящие Правила предназначены для применения компетентными органами при регулировании торговли услугами, учреждения и деятельности, а также в процессе либерализации торговли услугами, учреждения и деятельности.

Настоящие Правила применяются без ущерба для положений пунктов 15-17, 23, 26, 28, 31, 33, 35 Протокола.

Настоящие Правила не применяются в отношении услуг, охваченных разделом XVI Договора о Союзе.

3. Для целей настоящих Правил используются основные понятия, которые означают следующее:

«адресаты регулирования» – лица государств-членов, осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) поставку и получение (потребление) услуг, учреждение, деятельность и (или) действия на территориях государств-членов;

«единое окно» – система взаимодействия между компетентным органом и заявителем, позволяющая заявителю однократно представлять (направлять) документы в стандартизированном виде через государственную информационную систему государства-члена (единый пропускной канал), обеспечивающую осуществление разрешительной процедуры в электронной форме;

«заявитель» – лицо, претендующее на подтверждение права (подтверждающее свое право) на поставку услуг, учреждение, деятельность и (или) действия, в том числе посредством получения разрешения или направления уведомления;

«неоправданные барьеры (ограничения)» – обязательные требования и процедуры, приводящие к экономическим издержкам более значительным, чем это необходимо для достижения целей регулирования, в том числе для обеспечения безопасности и качества поставляемых услуг, безопасности осуществляемых деятельности или действий;

«регулирование» – система мер, принимаемых и применяемых компетентными органами в отношении адресатов регулирования, которая включает в себя, в том числе, следующие регулятивные требования и процедуры:

обязательные требования к адресатам регулирования, поставляемым и (или) получаемым (потребляемым) услугам, учреждению, деятельности и (или) действиям;

разрешительные, уведомительные и контрольные (надзорные) процедуры;

меры воздействия на лиц, нарушивших обязательные требования.

Иные понятия, используемые в настоящих Правилах, понимаются в значениях, приведенных в разделе XV Договора о Союзе и Протоколе.

4. Регулирование осуществляется компетентными органами в соответствии с настоящими Правилами для достижения целей, установленных Договором о Союзе, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов.

5. При применении настоящих Правил компетентные органы руководствуются рекомендациями Евразийской экономической комиссии, предусмотренными пунктом 53 настоящих Правил, и (или) международными стандартами международных организаций, членство в которых открыто для всех государств-членов.

Иллюстративный перечень таких международных стандартов содержится в приложении к настоящим Правилам.

II. Принципы регулирования

6. Основными принципами регулирования являются:

а) законность – компетентные органы (их должностные лица) устанавливают и применяют регулятивные требования и (или) процедуры, а также осуществляют любые действия в соответствии с положениями международных договоров и актов, составляющих право Союза, и законодательства государств-членов и только в случаях, предусмотренных указанными положениями;

б) транспарентность – компетентные органы обеспечивают открытость и доступность международных договоров и актов, составляющих право Союза, нормативных правовых актов государств-членов (далее – нормативные правовые акты) (включая их проекты);

в) соразмерность – компетентные органы (их должностные лица) при установлении и применении регулятивных требований и (или) процедур обеспечивают достижение целей регулирования путем минимального ограничения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий;

г) определенность регулирования – все регулятивные требования и (или) процедуры должны быть понятными (однозначными). В случае неоднозначности норм законодательства государств-членов, устанавливающих требования и процедуры при регулировании, а также при рассмотрении и разрешении возникших споров такие нормы толкуются и решения принимаются в пользу адресатов регулирования.

III. Установление регулятивных требований и (или) процедур в нормативных правовых актах

7.Регулирование должно обеспечивать достаточный уровень безопасности и качества поставляемых услуг, а также безопасности осуществляемых деятельности и (или) действий, при минимальной объективно необходимой нагрузке на адресатов регулирования.

8. Законодательством государств-членов устанавливается порядок предварительного опубликования, а также проведения оценки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих регулятивные требования и (или) процедуры, с учетом критериев, предусмотренных пунктом 61 Протокола.

9. Оценка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих регулятивные требования и (или) процедуры, осуществляется в соответствии с принципами, предусмотренными пунктом 5 настоящих Правил, путем проведения анализа, в том числе:

а) проблемы, на решение которой направлен проект нормативного правового акта, целей его принятия и применения, а также группы (групп) лиц, на защиту интересов которой направлен проект нормативного правового акта;

б) адресатов регулирования, в том числе хозяйствующих субъектов, а также воздействия, которое будет оказано на них в связи с принятием нормативного правового акта;

в) содержания устанавливаемых для адресатов регулирования требований (обязательных правил поведения);

г) механизма разрешения проблемы и достижения цели принятия нормативного правового акта (описания взаимосвязи между положениями проекта нормативного правового акта и решаемой проблемой);

д) сведений об альтернативе предлагаемому проектом нормативного правового акта регулированию;

е) обоснования разработки проекта нормативного правового акта в соответствии с такими объективными и гласными критериями, как компетентность и способность осуществлять торговлю услугами и деятельность;

ж) соразмерности предлагаемого проектом нормативного правового акта регулирования требованиям, которые необходимы для обеспечения безопасности и качества поставляемых услуг, а также безопасности осуществляемой деятельности (в целях выполнения критерия, предусмотренного подпунктом 2 пункта 61 Протокола);

з) отсутствия в проекте нормативного правового акта положений, устанавливающих ограничения для торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, не предусмотренные приложением № 2 к Протоколу и индивидуальными национальными перечнями ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Союза для государств-членов, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112.

10. При размещении проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах государственных органов государств-членов, ответственных за разработку таких актов, или на специально созданных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – сеть Интернет, сайты) обеспечивается:

а) указание сроков проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (как правило, сроки составляют не менее 30 календарных дней до даты предполагаемого принятия нормативных правовых актов);

б) размещение заключений органа, уполномоченного в соответствии с законодательством на их подготовку, по результатам оценки проектов нормативных правовых актов, указанных пунктом 8 настоящих Правил (далее – заключения);

в) доступ всех заинтересованных лиц к размещенным на сайтах проектам нормативных правовых актов и заключениям;

г) возможность направления с использованием сайтов всеми заинтересованными лицами замечаний, комментариев и предложений по проектам нормативных правовых актов;

д) размещение на сайтах сводной информации о направленных заинтересованными лицами в ходе общественного обсуждения

замечаниях, комментариях и предложениях по проектам нормативных правовых актов;

е) информирование на сайтах об учете направленных заинтересованными лицами замечаний, комментариев и предложений по проектам нормативных правовых актов или основаниях их отклонения.

11. Принятые нормативные правовые акты должны быть транспарентными (открытыми и доступными) посредством их опубликования в официальных источниках, а по возможности также на сайтах с соблюдением следующих условий:

а) обеспечение для адресатов регулирования возможности ознакомиться с такими актами;

б) опубликование таких актов в срок, обеспечивающий правовую определенность и обоснованные ожидания адресатов регулирования, но в любом случае до даты их вступления в силу (введения в действие);

в) сопровождение опубликования таких актов пояснением цели их принятия и применения.

12. В соответствии с законодательством государств-членов заинтересованным лицам предоставляются разъяснения положений принятых нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов посредством:

а) создания механизма, обеспечивающего представление ответов в письменной и (или) электронной форме на запросы любых заинтересованных лиц о принятых нормативных правовых актах (их проектах);

б) обеспечения рассмотрения в порядке, установленном для лиц государства-члена, обращений лиц других государств-членов.

IV. Разрешительные требования и процедуры

13. Разрешительный порядок устанавливается в случае, когда иные меры регулирования являются недостаточными для достижения целей регулирования торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий.

14. Посредством выдачи разрешения компетентный орган подтверждает право заявителя на торговлю услугами, учреждение, деятельность и (или) действия.

15. Разрешительные требования и процедуры не должны создавать неоправданные барьеры для адресатов регулирования в торговле услугами, учреждении, деятельности и (или) действиях. В качестве таких барьеров, в частности, признаются следующие требования к адресату регулирования (либо его персоналу):

а) определение адресату регулирования его местонахождения (место государственной регистрации, постановки на учет в Налоговом органе и т.д.) на определенной территории государства-члена;

б) запрет или обязанность иметь учреждение более чем в одном регионе или населенном пункте государства-члена либо быть включенным в реестры или зачисленным в профессиональные объединения либо ассоциации более чем в одном регионе государства-члена;

в) ограничение в выборе контрагентов;

г) требование о представлении дополнительных документов и сведений, прямо не предусмотренных международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государства-члена, на территории которого осуществляется поставка

или получение (потребление) услуг, учреждение, деятельность и (или) действия;

д) требования к персоналу адресата регулирования, не обусловленные характером выполняемой деятельности;

е) допускающие нечеткость, неоднозначность, различное толкование;

ж) о предоставлении дополнительных документов, не установленных в законодательстве государств-членов или не находящихся в режиме постоянного доступа для адресатов регулирования на сайтах компетентных органов в сети «Интернет»;

з) идентичные разрешительные требования, предусмотренные одновременно двумя и более видами разрешений;

и) отсутствие в законодательстве государства-члена регламентации порядка выполнения разрешительных требований или процедур (неурегулированность процедур);

к) не соответствующие целям регулирования, не направленные на обеспечение безопасности деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги;

л) требования, соответствие которым обеспечивается иными мерами регулирования.

16. Законодательством государств-членов устанавливается требование по беспрепятственному доступу к информации (в том числе путем ее размещения на сайте), включающей в себя в том числе сведения:

а) о компетентном органе, осуществляющем разрешительные процедуры (в том числе его местонахождение, контактные телефоны, адрес электронной почты, график работы);

б) о порядке выполнения разрешительных требований и процедур (перечень требуемых документов, формы заявлений, бланков, сроки рассмотрения заявления и др.);

в) о способах подачи заявления на получение разрешения (лично, через представителя и др.);

г) о формах подачи заявления на получение разрешения (в бумажной или в электронной);

д) о платежах (сборах, пошлинах), взимаемых в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения;

е) об основаниях отказа в выдаче разрешения, установленные законодательством государства-члена;

ж) о порядке обжалования решения, действия (бездействия) компетентных органов;

з) о реестрах и базах данных, содержащих в том числе информацию о выданных, переоформленных, аннулированных (прекращенных) разрешениях и их дубликатах, разрешениях, срок действия которых приостановлен, продлен, возобновлен или истёк.

17. Сумма любых платежей (сборов), взимаемых в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения, устанавливается законодательством государств-членов в соответствии с подпунктом 4 пункта 64 Протокола.

18. В случае если для получения разрешения адресату регулирования необходимо представить компетентному органу документы, подтверждающие соответствие адресата регулирования, его услуг, учреждения, деятельности и (или) действий разрешительным требованиям, то требования к содержанию и форме таких документов (включая их наименование) устанавливаются законодательством государств-членов.

19. В законодательстве государств-членов устанавливается возможность получения заявителем разрешения посредством механизма «единого окна».

20. При обращении заявителя в компетентный орган за получением разрешения не требуется:

а) представление документов, если такие документы и иная необходимая информация имеются у этого компетентного органа или могут быть получены им у иных компетентных органов;

б) нотариальное заверение представленных копий документов при условии предъявления заявителем оригиналов документов.

21. Законодательством государств-членов устанавливается требование по обеспечению надлежащих условий заявителям для подачи заявления (с приложением необходимых документов) и получения разрешения, в число которых в том числе входит:

а) организация места подачи заявления и получения разрешения и размещение в доступном месте информации, касающейся порядка и иных условий осуществления соответствующей разрешительной процедуры;

б) бесперебойное функционирование электронных порталов (при их наличии), официальных сайтов в сети Интернет, электронной почты, контактных телефонов и др.;

в) предоставление необходимой информации, включая бесплатные консультации о разрешительных требованиях и процедурах, в том числе о порядке подачи и форме документов, прилагаемых к заявлению;

г) публичное размещение в сети Интернет и предоставление информации о банковских реквизитах для оплаты платежей (сборов), взимаемых за выдачу разрешения;

д) предоставление информации о порядке обжалования решений, действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц).

22. В случае если в связи с ограниченностью природных ресурсов или технических мощностей количество разрешений на определенный вид деятельности или действий ограничено, проводится конкурсный отбор заявителей.

Такая процедура должна соответствовать Приложению № 16 к Договору о Союзе и настоящим Правилам, в том числе являться прозрачной и беспристрастной.

23. Информация о принятом компетентным органом решении в отношении адресата регулирования, в том числе об отказе в выдаче или о лишении (аннулировании) разрешения либо приостановлении срока его действия, направляется адресату регулирования в сроки и в соответствии с порядком, установленным законодательством государства-члена, и должна содержать обоснование принятого решения.

В решении об отказе в выдаче или о лишении (аннулировании) разрешения либо приостановлении срока его действия также дается разъяснение права на его обжалование (в том числе в судебном порядке).

24. В случае если компетентный орган в установленный срок не выдал заявителю разрешение либо не представил мотивированный отказ в его выдаче, с даты истечения срока выдачи разрешения оно считается выданным, за исключением разрешений на поставку отдельных видов услуг, осуществления отдельных видов деятельности, перечень которых установлен законодательством государства-члена в целях обеспечения обороны или национальной безопасности.

25. Разрешение, должно действовать на всей указанной в таком разрешении территории государства-члена.

26. Выдаваемое разрешение не должно иметь ограниченного срока действия, за исключением следующих случаев:

количество разрешений либо срок действия разрешения ограничены в целях защиты общественной морали, поддержания общественного порядка, национальной безопасности, защиты жизни или здоровья людей, животных и растений, охраны окружающей среды, а также в связи с ограниченностью природных ресурсов или технических мощностей;

разрешение выдается на деятельность в особых (специальных) экономических зонах или на определенной части территории государства-члена, установленной его законодательством.

27. При изменении формы и (или) наименования разрешения, наименования вида (подвида) деятельности, разрешительной процедуры, наименования компетентного органа, выдавшего разрешение, изменения законодательства без существенного изменения содержания разрешительных требований, то есть не влияющего на безопасность поставляемой услуги или осуществляемой деятельности, ранее выданные разрешения и документы сохраняют свое действие до истечения срока, на который они выданы.

Законодательными актами государств-членов устанавливается исчерпывающий перечень оснований переоформления разрешения.

28. Законодательством государств-членов устанавливается единый перечень разрешений на поставку услуг, учреждение, осуществление деятельности и (или) действий.

Законодательством государств-членов предусматривается установление запрета на выдачу и требование разрешений, не предусмотренных указанным перечнем.

V. Уведомительные процедуры

29. Регулирование может осуществляться посредством уведомительной процедуры, которая предусматривает обязанность заявителя до начала поставки услуг, осуществления деятельности или действий уведомить компетентный орган об этом в порядке, установленном законодательством государства-члена.

Посредством уведомительной процедуры заявитель информирует компетентный орган о своем соответствии требованиям к поставке услуг, осуществлению деятельности или действий, в отношении которых введена уведомительная процедура, установленным законодательством соответствующего государства-члена.

30. Законодательством государств-членов устанавливается единый перечень видов услуг, деятельности или действий, в отношении которых введена уведомительная процедура.

Законодательством государств-членов предусматривается установление запрета на применение уведомительной процедуры в отношении видов услуг, деятельности или действий, не предусмотренных указанным перечнем.

31. При регулировании посредством уведомительной процедуры заявителю должно предоставляться право на торговлю услугами, деятельность или действия со дня подачи соответствующего уведомления в компетентный орган нарочно, заказным почтовым

отправлением с уведомлением о вручении либо в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью заявителя.

32. Компетентный орган не должен требовать от адресатов регулирования представления документов и сведений, прямо не предусмотренных законодательством государства-члена, регулирующим порядок осуществления уведомительной процедуры.

33. Законодательством государств-членов устанавливаются правила осуществления уведомительной процедуры, включая:

а) порядок направления уведомления о начале поставки услуг, осуществления деятельности или действий (в том числе уведомления в электронной форме);

б) порядок ведения реестра уведомлений (далее – реестр), предусматривающий:

включение в реестр сведений, содержащихся в уведомлениях, в день их получения;

исключение уведомления из реестра по заявлению адресата регулирования (в отношении своего уведомления) или по решению суда о запрещении поставки услуг, осуществления деятельности или действий адресатом регулирования;

получение компетентным органом информации об уведомлениях, содержащейся в реестре, без истребования подтверждения таких сведений от адресатов регулирования;

открытость и беспрепятственный доступ к сведениям, содержащимся в реестре.

34. При введении уведомительного порядка в отношении конкретного вида услуг, деятельности или действий взамен разрешительного порядка адресат регулирования, у которого на момент введения уведомительной процедуры было действительное разрешение

на поставку услуг, осуществление деятельности или действий, считается направившим уведомление, которое автоматически включается компетентным органом в реестр.

VI. Профессиональные квалификационные требования к физическим лицам

35. В законодательстве государств-членов к физическим лицам в отношении поставки отдельных видов услуг, осуществления деятельности может устанавливаться обязанность страхования профессиональной ответственности, а также следующие профессиональные квалификационные требования:

наличие соответствующего образования;

сдача профессиональных экзаменов (тестирование, интервью и др.);

наличие практического опыта в определенной сфере;

языковые навыки;

иные требования.

Такие требования должны быть обоснованными и предъявляться лишь в той мере, в какой они необходимы для подтверждения компетентности физического лица в поставке заявленных услуг, осуществлении заявленной деятельности.

36. В качестве профессиональных квалификационных требований, предъявляемых к физическому лицу, выполняющему работу в рамках трудового или гражданско-правового договора (не в качестве индивидуального предпринимателя), не могут быть установлены следующие требования:

а) участие в поставке услуг, осуществлении деятельности на определенной территории (определенном месте);

б) наличие определенного помещения или специального оборудования;

в) участие в поставке только одного вида услуг, осуществление исключительно одних и тех же действий (операций), в случае если физическое лицо способно самостоятельно оказывать несколько составляющих, охваченных разными секторами (подсекторами) услуг или осуществлять несколько действий (операций), охваченных разными видами деятельности при наличии необходимой профессиональной квалификации.

37. Законодательством государств-членов устанавливается, что допуск к сдаче профессионального экзамена (тестирование, интервью и др.) для подтверждения профессиональной квалификации физических лиц, а также сдача такого экзамена (тестирование, интервью и др.) должны обеспечиваться на непредвзятой основе в течение разумного срока, как правило, не позднее 1 месяца с даты подачи физическим лицом соответствующего заявления.

38. В случае если подтверждение профессиональной квалификации физических лиц проводится экзаменационной комиссией, должна быть обеспечена беспристрастность, объективность и компетентность членов такой комиссии.

39. Законодательством государств-членов устанавливается разумный срок для повторного подтверждения профессиональной квалификации физических лиц, поставляющих услуги, осуществляющих деятельность на основе разрешения, но не ранее чем через 1 год с даты предыдущего подтверждения профессиональной квалификации.

40. При изменении наименования профессии, специальности, должности физического лица без существенного изменения профессиональных квалификационных требований (не влияющего на безопасность поставляемой услуги или осуществляемой деятельности) не требуется повторного подтверждения профессиональной квалификации физического лица.

41. В целях допуска физических лиц к поставке услуг, осуществлению отдельных видов деятельности:

а) законодательством государств-членов устанавливается порядок признания документов, подтверждающих профессиональную квалификацию физического лица (опыт и стаж работы, документы, подтверждающие прохождение курсов переподготовки, переобучения и т.д.), если иное не предусмотрено международными договорами, в том числе в рамках Союза;

б) автоматически (без прохождения установленного законодательством государств-членов процедур признания) признаются:

документы, подтверждающие профессиональную квалификацию физического лица (опыт и стаж работы, документы, подтверждающие прохождение краткосрочных курсов, переподготовки, переобучения и т.д), в секторах (подсекторах) услуг, функционируемых в едином рынке услуг;

документы об образовании, выданные в другом государстве-члене, за исключением случаев, предусмотренных статьей 97 Договора о Союзе.

VII. Контрольные (надзорные) процедуры

42. Для достижения целей регулирования, установленных Договором о Союзе, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза, законодательством государств-членов, в том числе обеспечения безопасности и качества поставляемых услуг, безопасности деятельности или действий, законодательством государств-членов определяются компетентные органы, уполномоченные на осуществление контрольных (надзорных) процедур, а также устанавливается порядок контрольных (надзорных) процедур.

43. Посредством контрольных (надзорных) процедур компетентные органы осуществляют проверку соблюдения адресатами регулирования регулятивных требований.

44. Эффективность контрольных (надзорных) процедур компетентных органов обеспечивается посредством:

а) внедрения системы оценки рисков (системы управления рисками);

б) четкой правовой регламентации контрольных (надзорных) процедур;

в) законодательного закрепления гарантий прав адресатов регулирования.

45. Система оценки рисков (системы управления рисками) предусматривает:

а) определение объектов, направлений, объема (полноты) и периодичности проведения контрольных (надзорных) процедур на основе следующих характеристик адресата регулирования:

вид деятельности;

степень опасности;

выявленные ранее нарушения;

обращения потребителей товаров, получателей услуг о совершении нарушений (с подтверждением фактов таких нарушений);

б) составление, согласование, утверждение и реализацию планов проведения контрольных (надзорных) процедур на основании оценки степени риска (с учетом установленных критериев отнесения адресатов регулирования к группам риска), анализа степени риска причинения ущерба (вреда), анализа характеристик и оценки вероятности нарушений обязательных требований с целью снижения в дальнейшем количества контрольных (надзорных) процедур пропорционально степени риска;

в) сокращение объема и частоты проведения контрольных (надзорных) процедур в отношении добросовестных адресатов регулирования, не имеющих нарушений обязательных требований, при одновременном увеличении объема и частоты проведения контрольных (надзорных) процедур в отношении недобросовестных адресатов регулирования, деятельность которых характеризуется повышенным риском для потребителей, получателей услуг, добросовестных адресатов регулирования и государства-члена.

46. Законодательством государств-членов устанавливается регламентация контрольных (надзорных) процедур, включая в том числе:

а) принципы проведения контрольных (надзорных) процедур;

б) систему управления рисков;

в) условия и процедуры организации и проведения контрольных (надзорных) процедур;

г) виды деятельности, относящиеся к разным степеням риска;

д) критерии оценки степени риска для определенного вида деятельности;

е) порядок обжалования действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц) при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур и порядок возмещения ущерба (вреда), причиненного адресатам регулирования;

ж) периодичность проведения контрольных (надзорных) процедур и предельные сроки их проведения;

з) обязательное использование компетентными органами проверочных листов;

и) обязательную отчетность компетентных органов, в том числе о количестве проверенных адресатов регулирования, выявленных нарушениях, размере причиненного ущерба (вреда), привлеченных к ответственности адресатах регулирования, количестве отмененных решений о привлечении к ответственности адресатов регулирования и признанных незаконными актов компетентных органов.

47. В целях обеспечения гарантий прав адресатов регулирования при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур законодательством государств-членов предусматриваются следующие положения:

а) недопустимость проведения в отношении одного и того же адресата регулирования несколькими компетентными органами контрольных (надзорных) процедур исполнения (соблюдения) одних и тех же обязательных требований;

б) проведение компетентным органом контрольных (надзорных) процедур на основании документа о назначении проведения таких процедур, санкционированных уполномоченным законодательством государств-членов органом;

в) при проведении плановых проверок направление извещения (в письменном виде) адресата регулирования в разумные сроки, устанавливаемые законодательством государств-членов, о начале проведения плановых проверок;

г) обязательность соблюдения предельных сроков проверок, устанавливаемых законодательством государств-членов;

д) недопустимость проверки выполнения требований и процедур, которые не установлены законодательством государств-членов;

е) ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей и нарушения ими прав адресатов регулирования.

48. Для обеспечения эффективности проведения контрольных (надзорных) процедур, в том числе для обмена информацией между государствами-членами, компетентные органы заключают соглашения, предусматривающие:

а) возможность оперативного обмена информацией между компетентными органами государств-членов в отношении конкретных адресатов регулирования;

б) создание механизма предупреждения нарушения адресатами регулирования прав и законных интересов потребителей, получателей услуг, добросовестных адресатов регулирования, а также интересов государств-членов.

VIII. Совершенствование регулятивных требований и процедур

49. Законодательством государств-членов устанавливается порядок осуществления оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов на адресатов регулирования.

Такая оценка проводится органом, уполномоченным государством-членом, не реже одного раза в три года.

50. Оценка последствий фактического воздействия нормативных правовых актов проводится для установления достижения заявленных целей регулирования и принятия нормативного правового акта, а также в случае выявления избыточных, неэффективных регулятивных требований и (или) процедур, их последующего упрощения и (или) упразднения.

Избыточными, неэффективными регулятивными требованиями и (или) процедурами являются в том числе:

а) неоднозначные регулятивные требования и (или) процедуры в законодательстве государств-членов;

б) наличие противоречия регулятивных требований и (или) процедур требованиям законодательства государств-членов;

в) фактическое неприменение компетентными органами, то есть не востребованности регулятивных требований и (или) процедур;

г) несоответствие регулятивных требований и (или) процедур установленным законодательством государств-членов целям регулирования в определенной отрасли, сфере, в том числе требованиям по безопасности осуществления деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги;

д) дублирование регулятивных требований и (или) процедур разными компетентными органами, разными уровнями одного

компетентного органа, иными лицами и организациями при осуществлении ими полномочий, делегированных им такими компетентными органами;

е) недостаточность кадров, временных и материальных ресурсов компетентных органов для предусмотренного законодательством государств-членов регулирования;

ж) формальный характер установленных требований, не обеспечивающих достижение установленных законодательством государств-членов целей регулирования;

з) если определен более эффективный вариант регулирования по сравнению с действующим регулированием.

51. По результатам оценки последствий фактического воздействия, предусмотренной пунктом 49 настоящих Правил, в зависимости от эффективности применения регулятивных требований и (или) процедур, они могут быть переведены из одного вида в другой либо отменены.

52. При проведении оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов в соответствии с установленным законодательством государств-членов порядком, учитывается наилучшая международная практика регулирования (включая международные стандарты, но не ограничиваясь ими), а в случае ее отсутствия - наиболее прогрессивные модели регулирования государств-членов.

53. Евразийская экономическая комиссия разрабатывает рекомендации по применению наилучшей международной практики регулирования (включая международные стандарты, но не ограничиваясь ими), а в случае ее отсутствия - наиболее прогрессивных моделей государств-членов.

54. Комиссия проводит мониторинг исполнения настоящих Правил и 1 раз в год информирует Высший Евразийский экономический совет об их реализации государствами-членами.

55. Регулятивные требования и (или) процедуры, влияющие на условия торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, могут быть установлены не ранее чем через 1 год после установления уже действующих регулятивных требований и процедур и только при наличии обоснованной необходимости их принятия.

При изменении действующих регулятивных требований и процедур, начало действия таких требований и процедур должно быть установлено в разумные сроки, необходимые лицам государств-членов для подготовки к поставке услуг, учреждению, осуществлению деятельности и (или) действий в соответствии с измененными требованиями и процедурами.

Положения настоящего пункта не распространяются на требования, установленные пунктом 6 статьи 65 Договора о Союзе, а также случаев реализации международных договоров, решений Высшего Евразийского экономического совета, решений Евразийского межправительственного совета, решений Коллегии и Совета Комиссии и актов, направленных на улучшение правового положения лиц государств-членов.

Положения настоящего пункта применяются без ущерба для пункта 62 Протокола.

IX. Заключительные положения

56. Государства-члены в целях повышения качества услуг и безопасности деятельности, осуществляемой адресатами регулирования, могут принимать меры в отношении профессиональных объединений, торгово-промышленных палат, объединений поставщиков и получателей (потребителей) услуг на своих территориях в целях создания благоприятных условий (на конкурентной основе) для оценки компетентности адресатов регулирования.

57. Положения настоящих Правил в части установленных требований к регулированию применяются Комиссией при осуществлении регулирования в рамках полномочий, предусмотренных Договором о Союзе, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза.

Приложение

Иллюстративный перечень международных стандартов международных организаций, членство в которых открыто для всех государств-членов Союза

№	Международный стандарт, рекомендация, руководство	Международная организация
1.	Рекомендации (инструменты) совета ОЭСР по вопросам регуляторной политики и государственного управления (C(2012)37) Recommendation of the Council of the OECD on Regulatory Policy and Governance, 2012	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
2.	Управление регуляторов. Принципы ОЭСР в сфере регуляторной политики, основанные на передовой практике, The Governance of Regulators, OECD Best Practice Principles for Regulatory Policy, OECD Publishing OECD (2014).	
3.	Совершенствование регуляторных инструментов с помощью оценки воздействия Improving Policy Instruments through Impact Assessment (SIGMA Paper No. 31, 2001)	
4.	Руководящие принципы для качества регулирования и исполнения ОЭСР OECD Guiding Principles for Regulatory Quality and Performance, 2005	
5.	Рекомендация № 33: Рекомендация и Руководящие принципы по созданию механизма «Единого	Европейская экономическая комиссия (ЕЭК ООН)

	окна» для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми и государственными органами	
6.	Управление рисками в системах нормативного регулирования, 2014	
7.	Рекомендация № 26: Коммерческое использование соглашений об обмене для электронного обмена данными (Женева, март 1995 года)	
8.	Руководство по передовой практике в области отчётности по показателям устойчивости для директивных органов и фондовых бирж (Нью-Йорк и Женева, 2014)	Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)
9.	Справочник по вопросам «технического сотрудничества» (Нью-Йорк и Женева, 2011)	
10.	Рабочие документы Рабочей группы по внутреннему регулированию (Working party on Domestic regulation): отчеты, записки	Всемирная торговая организация (ВТО)
11.	Рабочие документы Рабочей группы по профессиональным услугам (Working party on Professional services): отчеты, записки	
12.	Технические стандарты по услугам (Technical standards in services S/WPDR/W/49, 13 September 2012) Заметки Секретариата Рабочей группы по внутреннему регулированию	
13.	Рекомендация № 35: Выработка правовой основы системы «Единого окна» в международной торговле (ECE/TRADE/401, декабрь, 2010)	Центр по упрощению процедур торговли и электронному бизнесу Организации Объединенных Наций (СЕФАКТ ООН)

14.	Всемирная почтовая конвенция (Доха, 11 октября 2012 года)	Всемирный почтовый союз (ВПС)
15.	Регламент почтовых посылок (Берн, 11 ноября 2008 года)	
16.	Регламент письменной корреспонденции (Берн, 11 ноября 2008 года)	
17.	«Устав Международного союза электросвязи» (Принят в г. Женеве 22.12.1992)	Международный союз электросвязи (МСЭ)
18.	Руководство по регламентарной структуре для управления использованием спектра на национальном уровне Отчет МСЭ-R SM.2093-2 (06/2015)	
19.	Глобальный этический кодекс туризма (Сантьяго, 1 октября 1999 года)	Всемирная туристская организация (ВТО)
20.	Гаагская декларация межпарламентской конференции по туризму 1989 г. (Гаага, 10 - 14 апреля 1989 года)	
21.	Хартия туризма и Кодекс туриста, одобрены резолюцией 1 VI сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации. (София, Болгария, 22 сентября, 1985)	
22.	Стандартизация и смежные виды деятельности. Общий словарь. ISO/IEC GUIDE 2:2004(E/F/R)	Международная организация по стандартизации (ИСО) и Международная электротехническая комиссия (МЭК)

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Проблема определена точно	X5 Retail Group (Розничная торговля, общественное питание, производство), Мильруд Всеволод Ефимович, Vsevolod.milrud@x5.ru 8 (495) 662-88-88, доб. 52-147 на электронный адрес baymaganbetova@eecommission.org	-
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Цель разработки проекта соответствует проблеме		-
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц,	Группа лиц определена точно		-

на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	Ограничением будет являться необходимость приведения в соответствие нормативных правовых актов стран-членов ЕАЭС		-

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
-	Давно пора принять на уровне ЕЭК такие общие правила для всех государственных органов. Очень нужный и своевременный документ, который поможет снизить административную нагрузку на бизнес. Больше всего понравился 4-й раздел про разрешительные требования.	mzm01@mail.ru на сайт Комиссии	-
Пункт 3 проекта Правил	Поддерживая концепцию и основные положения разработанного Комиссией проекта "Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности", считаю необходимым обратить внимание разработчиков на следующие замечания и предложения: В пункте 61 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Союзе) предусмотрено, что Правила будут иметь целью обеспечение того, чтобы разрешительные требования и процедуры не являлись	elena.voinikanis@rcca.com.ru на сайт Комиссии	**Предложение учтено.** Принимая во внимание обоснования заинтересованного лица предлагается слова «неоправданные барьеры» в пункте 3 проекта Правил, дополнить словом «ограничение». Таким образом данная редакция звучит следующим образом: «неоправданные барьеры (ограничения)» – обязательные требования и процедуры, приводящие к экономическим издержкам более значительным, чем это необходимо для

	ограничением для торговли услугами, учреждения и деятельности. В данном случае не понятно, что будет относиться к ограничению, так как сами по себе все разрешительные требования и процедуры являются ограничением. Правила направлены на выявление необоснованных (избыточных) ограничений, поэтому предлагаю в пункте 3 проекта Правил дать определение «ограничение» либо конкретизировать определение «неоправданные барьеры».		достижения целей регулирования, в том числе для обеспечения безопасности и качества поставляемых услуг, безопасности осуществляемых деятельности или действий;
Пункт 14 проекта Правил	В целях предотвращения дублирования, которое является очень распространенным видом необоснованного (избыточного) регулирования, пункт 14 проекта Правил необходимо дополнить подпунктом следующего содержания: «з) идентичные разрешительные требования, предусмотренные одновременно двумя и более видами разрешений;».		**Предложение учтено.**
Пункт 14 проекта Правил	Также необходимо дополнить подпунктом следующего содержания: «и) отсутствие в законодательстве государства-члена регламентации порядка выполнения разрешительных требований или процедур (неурегулированность процедур)».		**Предложение учтено.**

	Субъекты бизнеса сталкиваются с такими проблемами, когда законодатель устанавливает требования в законе и не устанавливает порядок их исполнения либо процедуру. Такой случай встречается, когда в вышестоящих нормативных правовых актах устанавливают отсылочные нормы на нижестоящие либо иные правовые акты, а такие акты могут быть не разработаны. Данное обстоятельство создает обременение для предпринимателей.		
Пункт 3 проекта Правил	Предлагаем дополнить определением понятий «безопасность деятельности», «безопасность и качество поставляемой услуги» как определяющие	X5 Retail Group (Розничная торговля, общественное питание, производство), Мильруд Всеволод Ефимович, Vsevolod.milrud@x5.ru 8 (495) 662-88-88, доб. 52-147 на электронный адрес baymaganbetova@eecommission.org	**Предложение не учтено.** Нет необходимости в определении слов «безопасность деятельности», «безопасность и качество поставляемой услуги». Определение понятий «деятельность» и «торговля услугами», используемые в проекте Правил, приведены в Протоколе о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Союзе). При этом слова «безопасность» и «качество» не меняют своей сути и используются в законодательстве государств-членов без приведения определения данных понятий.
Пункт 14	Пункт 14 проекта Правил		**Предложение учтено.**

проекта Правил	необходимо дополнить подпунктом следующего содержания: «з) не соответствующие целям регулирования, не направленные на обеспечение безопасности деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги.».		
подпункт «г» пункта 49 проекта Правил	Дополнить подпункт «г» пункта 49 проекта Правил после слова «сфере» словами «в том числе требованиям по безопасности осуществления деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги» Общее обоснование: Подпункт 2 пункта 61 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о союзе) предусматривает, что Правила имеют целью обеспечить, чтобы такие разрешительные требования и процедуры среди прочего не были более обременительными, чем это необходимо для обеспечения безопасности осуществляемой деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги.		**Предложение учтено.**
	Предлагаем предусмотреть обязанность для уполномоченных органов стран-членов ЕАЭС установить необходимый уровень безопасности деятельности, безопасности и качества поставляемой услуги в нормативных		**Предложение не учтено.** Не совсем ясно о каких уровнях услуг идет речь. Нет необходимости устанавливать в проекте Правил обязанность по установлению уровня безопасности деятельности,

	правовых актах. Сводный перечень таких актов и уровней безопасности и качества услуг стран-членов ЕАЭС предлагаем размещать на интернет-портале ЕЭК. При отсутствии информации о таких уровнях от стран-членов ЕАЭС принять факт отсутствия ограничений для уровней услуг (по принципу «молчание-знак согласия»		безопасности и качества услуг в нормативных правовых актах. Данный уровень может определяться в ходе оценки проектов нормативных правовых актов, в рамках которого каждый регулятор в соответствующей сфере анализирует определенные критерии. При этом нормами раздела XV Договора о Союзе, Приложения № 16 к нему, проекта Правил предусмотрена обязанность компетентных органов обеспечивать транспарентность как проектов нормативных правовых актов, так и принятых нормативных правовых актов. Кроме того, опубликование актов законодательства государства относится к компетенции государственных органов государств-членов.
пункт 2 проекта Правил	В настоящее время предложенная редакция пункта 2 проекта Правил сужает сферу его действие до рамок процесса либерализации. Предыдущая редакция в соответствии с Договором о Союзе и распространялась как на секторальную либерализацию в соответствии с планами либерализации, утверждаемые Высшим Евразийским экономическим советом, так и на	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан (Представительство в г. Москва) Общественная организация Умытбаев Берик Алтаевич +79663281082 b.umytbayev@palata.kz на сайт Комиссии	**Предложение учтено.** Реализация положений проекта Правил согласно статье 6 Договора о Союзе будет осуществляться через имплементацию его положений в законодательство государствами-членами. При этом компетентные органы осуществляют свои полномочия в рамках установленных законодательством. В этой связи пункт 2 изложен

	текущее (повседневное) регулирование торговли услугами, учреждения и деятельности. Поэтому предлагаю вернуть предыдущую редакцию пункта 2 проекта Правил, ранее размещенные для общественного обсуждения на Правовом портале Евразийского экономического союза 2 апреля 2015 года, а именно: «2. Настоящие Правила предназначены для применения компетентными органами при регулировании торговли услугами, учреждения и деятельности, а также в процессе либерализации торговли услугами, учреждения и деятельности.».		в следующей редакции: «2. Настоящие Правила предназначены для применения компетентными органами при регулировании торговли услугами, учреждения и деятельности, а также в процессе либерализации торговли услугами, учреждения и деятельности. Настоящие Правила применяются без ущерба для положений пунктов 15-17, 23, 26, 28, 31, 33, 35 Протокола. Настоящие Правила не применяются в отношении услуг, охваченных разделом XVI Договора о Союзе».
пункт 14 проекта Правил	Пункт 14 проекта Правил необходимо дополнить подпунктом следующего содержания: «з) требования, соответствие которым обеспечивается иными мерами регулирования». Так, в статье 32 Закона Республики Казахстан «О частном предпринимательстве» предусмотрено, что обязательное подтверждение соответствия отдельных видов продукции, процессов устанавливается, если это необходимо для достижения целей, установленных законодательством Республики Казахстан о техническом		**Предложение учтено.**

	регулировании. С другой стороны, одним из принципов лицензирования, предусмотренного Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе» является: «с момента вступления в силу технического регламента, лицензирование вида деятельности, входящего в сферу регулирования принятого технического регламента, отменяется, за исключением случая, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 6 настоящего Закона». При этом пунктом 1 части 1 статьи 6 данного Закона предусмотрено, что лицензирование вводится, если на основании методики оценки рисков, утверждаемой Правительством Кыргызской Республики, доказано, что иные методы государственного регулирования деятельности не снижают предельно допустимый уровень риска нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности от осуществления данной деятельности. Третье, ранее в Федеральном законе Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» до вступления России в ЕАЭС также была норма о		

	предельном сроке действия лицензии и ее отмене с момента принятия технического регламента Российской Федерации.		
пункты 52, 53	Предложения по совершенствованию проекта Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности в рамках процедуры ОРВ. В пункте 63 Протокола предусмотрено, что при определении факта выполнения государством-членом обязательств, предусмотренных в пункте 62, должны быть приняты во внимание международные стандарты международных организаций, членство в которых открыто для всех государств-членов. В проекте Правил в п.52 и 53 говорится об использовании наилучшей международной практики регулирования при процедуре пост-оценки. Однако полагаю, что принятие во внимание международной практики необходимо в комплексе, то есть как при разработке проектов нормативных правовых актов, при принятии и практическом применении регуляторных требований и процедур, так и при проведении пост-оценки нормативных правовых актов. В этой связи, предлагаю в	Васильев Сергей Александрович, ООО «Стройснабресурсы» Оптовая и розничная торговля, +79176615399, Jsav606@yandex.ru на электронный адрес baymaganbetova@eecommission.org	**Предложение учтено.** В ходе консультаций с представителями Сторон было принято решение предусмотреть в проекте Правил, а именно после пункта 4 проекта Правил, норму, предусматривающую иллюстративный перечень международных стандартов, международных организаций. В этой связи, принимая во внимание предложения заинтересованного лица, дополнительный пункт 5 проекта Правил предлагается изложить в следующей редакции: «5. При применении настоящих Правил компетентные органы руководствуются рекомендациями Евразийской экономической комиссии, предусмотренными пунктом 53 настоящих Правил, и (или) международными стандартами международных организаций, членство в которых открыто для всех государств-членов. Иллюстративный перечень таких международных стандартов содержится в приложении к настоящим Правилам».

	проекте Правил предусмотреть норму, которая будет охватывать обязательство по принятию во внимание международной практики в комплексе.		
пункт 52	Статья 52 порождает правовую неопределенность относительно того, какая же практика фактически подлежит применению, наилучшая международная или наиболее прогрессивная модель одного из государств Союза. Между тем п.2 статьи 67 Договора о ЕАЭС устанавливает четкую иерархию между этими моделями: местные практики, даже если они на сегодняшний день самые лучшие, могут применяться только при отсутствии наилучших международных. Следует отметить, что реализация этого подхода может столкнуться с тем, что в наших странах будут узаконены устаревшие, неэффективные модели стран-членов (пусть даже формально они и самые лучшие в ЕАЭС), если окажется, что в международной практике данную сферу регулировать вообще не принято. В развитых странах во многих секторах экономики уже прошло дерегулирование. Зачастую там считают, что лучшее регулирование – это отсутствие регулирования как		**Предложение учтено.** Предлагается в пункте 52 проекта Правил слово «или» заменить словами «а в случае ее отсутствия». Таким образом пункт 52 изложен в следующей редакции: «52. При проведении оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов в соответствии с установленным законодательством государств-членов порядком, учитывается наилучшая международная практика регулирования (включая международные стандарты, но не ограничиваясь ими), а в случае ее отсутствия - наиболее прогрессивные модели регулирования государств-членов.».

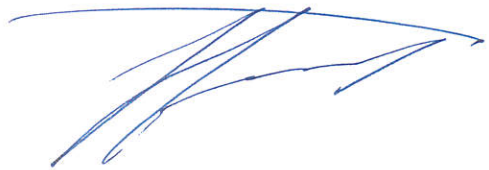
	такового вообще, особенно если в данном секторе рынка уже сложилась эффективная конкуренция. Поэтому поиск наилучшей международной модели может привести разработчиков к выводу о ее отсутствии и, следовательно, необходимости узаконить имеющиеся в наличии устаревшие постсоветские правила и нормы. В связи с этим предлагаю устранить неопределенность, изложив ст.52 в соответствии с п.2 ст.67 Договора, а также предусмотреть возможность в том числе и полного дерегулирования какой-либо сферы в соответствии с международной практикой.		
пункт 53	Считаю необходимым редакционно доработать ст.53 проекта Правил, указав в нем, что ЕЭК разрабатывает рекомендации по наилучшему регулированию для того, чтобы страны ими руководствовались: а) непосредственно при регулировании; б) при оценке последствий фактического воздействия нормативных правовых актов. Это две разные стадии государственного управления конкретной сферой экономики, и на каждой из них необходимо иметь единообразный эталон		**Предложение учтено.** Предлагается в пункте 53 слова «в том числе» заменить словом «а в случае ее отсутствия», таким образом данный пункт будет изложен в следующей редакции: «53. Евразийская экономическая комиссия разрабатывает рекомендации по применению наилучшей международной практики регулирования (включая международные стандарты, но не ограничиваясь ими), а в случае ее отсутствия - наиболее прогрессивных моделей государств-членов».

	регулирования, во избежание разночтений. Кроме того, как и в случае со ст.52 необходимо иерархизировать разные варианты регулирования согласно п.2 ст.67 Договора.		Для учета предложения заинтересованного лица, предлагается пункт 5 проекта Правил изложить в следующей редакции: «5. При применении настоящих Правил компетентные органы руководствуются рекомендациями Евразийской экономической комиссии, предусмотренными пунктом 53 настоящих Правил, и (или) международными стандартами международных организаций, членство в которых открыто для всех государств-членов. Иллюстративный перечень таких международных стандартов содержится в приложении к настоящим Правилам».
пункт 55	Считаю, что во избежание правовой неопределенности ст.55 необходимо дополнить указанием на то, что новые регулятивные требования и процедуры не должны ухудшать положение бизнеса, поскольку об этом прямо говорит п.62 Приложения 16 к Договору. Это очень прогрессивная норма, и для целостности восприятия она заслуживает упоминания в Правилах, несмотря на прямой характер ее действия и приоритет над национальным законодательством. Тем более, что разработчики Правил		**Предложение учтено.** Пункт 55 предлагается дополнить последним абзацем и изложить в следующей редакции: «55. Регулятивные требования и (или) процедуры, влияющие на условия торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, могут быть установлены не ранее чем через 1 год после установления уже действующих регулятивных требований и процедур и только при наличии обоснованной необходимости их принятия.

	посчитали необходимым прямо упомянуть о приоритете другой нормы из Договора, а именно оговорки по вопросам национальной безопасности, указав эту статью в тексте – п.6 ст.65 ДЕАЭС. Поэтому предлагаю дополнить ст.55 указанием на то, что эта статья реализуется без ущерба также и для п.62 Приложения 16 к ДЕАЭС. *Справочно: 55. Регулятивные требования и (или) процедуры, влияющие на условия торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, могут быть установлены не ранее чем через 1 год после установления уже действующих регулятивных требований и процедур и только при наличии обоснованной необходимости их принятия.* *При изменении действующих регулятивных требований и процедур, начало действия таких требований и процедур должно быть установлено в разумные сроки, необходимые лицам государств-членов для подготовки к поставке услуг, учреждению, осуществлению деятельности и (или) действий в соответствии с измененными требованиями и процедурами.* *Положения настоящего пункта не распространяются на требования, установленные пунктом*		При изменении действующих регулятивных требований и процедур, начало действия таких требований и процедур должно быть установлено в разумные сроки, необходимые лицам государств-членов для подготовки к поставке услуг, учреждению, осуществлению деятельности и (или) действий в соответствии с измененными требованиями и процедурами. Положения настоящего пункта не распространяются на требования, установленные пунктом 6 статьи 65 Договора о Союзе, а также случаев реализации международных договоров, решений Высшего Евразийского экономического совета, решений Евразийского межправительственного совета, решений Коллегии и Совета Комиссии и актов, направленных на улучшение правового положения лиц государств-членов. Положения настоящего пункта применяются без ущерба для положений пункта 62 Протокола».

	6 статьи 65 Договора о Союзе, а также случаев реализации международных договоров, решений Высшего Евразийского экономического совета, решений Евразийского межправительственного совета, решений Коллегии и Совета Комиссии и актов, направленных на улучшение правового положения лиц государств-членов.		

Директор
Департамента развития
предпринимательской деятельности



Б.Б. Бекешев

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности»

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения

Ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности» (далее – проект решения), является установленные законодательством государств-членов Евразийского экономического союза (далее – соответственно государства-члены, Союз) различные регулятивные требования и процедуры, создающие административные барьеры и имеющие обременительный характер для субъектов предпринимательства.

Отсутствие общих подходов в регулировании предпринимательской деятельности государствами-членами Союза, нечеткость и (или) неясность установленных законодательством регулятивных требований и процедур, недоступность информации о порядке разрешительных процедур, о компетентных органах, осуществляющих выдачу разрешений и другое, создают наличие ограничений и дополнительные обременения, препятствия для торговли услугами, учреждения и деятельности лицами государств-членов Союза.

Существует ряд проблем, требующих разрешения на наднациональном уровне:

предусмотренные законодательством государств-членов Союза регулятивные процедуры зачастую не соответствуют целям государственного регулирования, дублируют и подменяют друг друга;

отсутствуют единые подходы и требования к одним и тем же видам регулятивных процедур;

отсутствует единый подход к введению новых разрешений, имеет место несоответствие методов государственного регулирования степени опасности предпринимательской деятельности;

отсутствует четкое понимание разрешений, выдаваемых на виды деятельности с различным уровнем опасности для жизни и здоровья людей, окружающей среды;

до настоящего времени остается неопределенным сам перечень выдаваемых компетентными органами разрешений, как на центральном (республиканском, федеративном), так и на местном уровне государств-членов Союза, поскольку отдельные разрешения могут появляться по решению компетентных органов и ведомств в силу законодательного закрепления соответствующей компетенции за ними;

отсутствие единых принципов и подходов к регулированию торговли услугами, учреждения и деятельности государствами-членами Союза.

Наличие неоправданных барьеров во внутреннем регулировании также оказывает негативное воздействие на функционирование единого рынка услуг на территории Союза, так как обременительные и неоправданные требования законодательства государства-члена Союза создают препятствия лицам других государств-членов Союза, осуществляющих поставку услуг в рамках единого рынка услуг.

К примеру, в соответствии с решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года строительные услуги включены в сектора (подсектора) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг.

Так, в Российской Федерации только при оказании строительных услуг разовых разрешений (на конкретные действия) более 200, которые находятся в различных нормативных правовых актах.

Процедура получения таких разрешений либо предъявляемые для их получения требования могут создать неоправданные барьеры для лиц государств-членов Союза, которые должны быть урегулированы в рамках подраздела «Внутреннее регулирование при торговле услугами и в отношении учреждения и (или) деятельности» Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе) (далее – Протокол).

2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта решения является устранение и предотвращение создания неоправданных барьеров при регулировании торговли услугами, учреждения и деятельности в государствах-членах Союза, в том числе является обеспечение того, чтобы разрешительные требования и процедуры среди прочего:

1) основывались на таких объективных и гласных критериях, как компетентность и способность осуществлять торговлю услугами и деятельность;

2) не были более обременительными, чем это необходимо для обеспечения безопасности осуществляемой деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги;

3) не являлись ограничением для торговли услугами, учреждения и (или) деятельности.

Проект решения предусматривает комплексный подход к регулированию предпринимательской деятельности и способствует внедрению единых принципов регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности с целью повышения эффективности государственного регулирования, снижения административной нагрузки на бизнес и обеспечения равного доступа лиц государств-членов Союза к поставке услуг, учреждению, осуществлению деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект решения направлен на защиту субъектов предпринимательства, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) поставку услуг, учреждение, деятельность на территории государства-члена Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

В соответствии со статьей 6 Договора о Союзе решения Высшего Евразийского экономического совета подлежат исполнению государствами-членами Союза в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

В этой связи основными адресатами регулирования проекта решения являются компетентные органы Союза.

Воздействие, оказываемое на компетентные органы Союза регулированием, предусмотренным проектом решения, заключается в применении единых подходов к регулированию торговли услугами, учреждения, деятельности в национальном законодательстве.

При этом регулирование торговли услугами, учреждения и деятельности компетентными органами в соответствии с проектом решения, в том числе окажет воздействие на субъекты предпринимательства, которое обеспечит транспарентность информации, необременительность регулятивных требований и процедур, устанавливаемых законодательством государств-членов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

В рамках проекта решения предполагается установить для компетентных органов государств-членов Союза единый порядок к регулированию торговли услугами, учреждения и деятельности, которые, в том числе, выражаются в необходимости:

установления порядка предварительного опубликования, размещения проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах компетентных органов

государств-членов Союза, а также проведения оценки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих регулятивные требования и (или) процедуры, с учетом критериев, предусмотренных пунктом 61 Протокола;

обеспечения транспарентности (открытости и доступности) принятых нормативных правовых актов с соблюдением установленных проектом решения условий;

предоставления беспрепятственного доступа к информации по разрешительным процедурам (в том числе путем ее размещения на сайте), необходимой для заинтересованных лиц;

установления в законодательстве государств-членов Союза исчерпывающего перечня разрешений и уведомлений;

внедрения системы оценки рисков при проведении контрольных (надзорных) процедур;

проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в целях выявления избыточных, обременительных, неэффективных регулятивных требований и процедур и др.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

С принятием проекта решения будет обеспечен единый подход к регулированию торговли услугами, учреждения и деятельности в государствах-членах Союза, в частности:

установление регулятивных требований и процедур в законодательстве государства-члена Союза через процедуру оценки проектов нормативных правовых актов, обязанности их опубликования, обсуждения с заинтересованными лицами;

обеспечение транспарентности информации о разрешительных, уведомительных процедурах, о компетентных органах, осуществляющих разрешительные процедуры;

необходимость установления в законодательстве государства-члена Союза исчерпывающего перечня разрешений и уведомлений, требуемых от субъектов предпринимательства для осуществления деятельности, поставки услуг;

проведение контрольных (надзорных) процедур компетентными органами на основе риск-ориентированного подхода, необходимость регламентации контрольных (надзорных) процедур, а также обеспечение гарантий прав подконтрольных субъектов предпринимательства;

установление в законодательстве требования о проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов для установления достижения целей регулирования и принятия нормативного правового акта, а также

упрощения или упразднения избыточных, неэффективных регулятивных требований и процедур.

С принятием проекта решения государства-члены Союза должны будут привести национальное законодательство в соответствие с положениями, установленными проектом решения, и следовать им.

Единый подход к регулированию торговли услугами, учреждения и деятельности компетентными органами обеспечит единое понимание всеми заинтересованными лицами государств-членов Союза об обременительности регулятивных требований и процедур, о порядке осуществления регулятивных процедур со стороны компетентных органов государств-членов Союза, а также необходимых к исполнению требований со стороны субъектов предпринимательства.

Кроме того, реализация проекта решения путем установления исчерпывающего перечня разрешений в законодательстве государств-членов Союза минимизирует «нормотворчество» компетентных органов, а также позволит структурировать саму лицензионно-разрешительную систему и снять нагрузку с компетентных органов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Предполагается два варианта альтернатив предлагаемому регулированию:

1. осуществление регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности государствами-членами Союза без принятия проекта решения;

2. принятие проекта решения, предусматривающего нормы декларативного характера со ссылкой на законодательство государств-членов Союза.

Однако, рассматривая такие альтернативы, не достигаются цели, установленные статьей 67 Договора о Союзе, пунктом 61 Протокола.

В первом случае, не принятие проекта решения предполагает наличие описанных в разделе 1 настоящей Информационно-аналитической справки проблем.

Во-втором случае, нормы декларативного характера и ссылка на законодательство государств-членов Союза может допустить несоответствие законодательства государств-членов Союза положениям раздела XV Договора о Союзе и произвольное применение необязательности исполнения предписаний проекта решения. Данный вариант рассматривался на заседании Совета Евразийской экономической комиссии 23 апреля 2015 года и был признан нецелесообразным.

В тоже время предлагаемый проект решения устанавливает рамочную модель для государств-членов Союза, которая не ограничивает их в выборе более оптимальной модели регулирования, в том числе путем полного соответствия законодательства государств-членов Союза проекту решения либо посредством применения модели отличной от проекта решения, зафиксированной в законодательстве такого государства-члена Союза.

В этой связи в целях сопоставимости ключевых (базовых) положений законодательства государств-членов Союза, они не могут быть менее содержательной, чем установленные в проекте решения.

В этой связи предлагаемый проектом решения вариант регулирования является более оптимальным и результативным для государств-членов Союза по исполнению статьи 67 Договора о Союзе и пункта 61 Протокола.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пунктом 61 Протокола предусмотрена разработка Комиссией по согласованию с государствами-членами Союза Правил, утверждаемых Высшим Евразийским экономическим советом.

Кроме того, статьей 67 Договора о Союзе предусмотрено упрощение и (или) упразднение избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков услуг, лиц, осуществляющих учреждение или деятельность, и инвесторов с учетом наилучшей международной практики регулирования и выбора наиболее прогрессивных моделей государств-членов.

Пункт 8 Приказа Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии В.Б. Христенко от 27 февраля 2015 года № 55 «О плане действий Евразийской экономической комиссии по реализации приоритетов белорусского председательства, изложенных в обращении Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. к главам государств - членов Евразийского экономического союза от 1 января 2015 г.» предусматривает принятие данного проекта решения.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Взаимная торговля услугами и инвестиции согласно подпункту 14 пункта 3 Положения о Евразийском экономическом комиссии (приложение № 1 к Договору о Союзе)

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения не повлечет затрат для субъектов предпринимательства.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

1 января 2016 года.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта решения создаст необходимые организационные условия для обеспечения эффективного и необременительного регулирования торговли

услугами, учреждения и деятельности, которое может оказать благоприятное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

Реализация положений проекта решения на практике обеспечит эффективное осуществление разрешительных процедур компетентными органами через национальное законодательство, которые позволят:

минимизировать затраты и объем запрашиваемой информации или документов, которые могут быть истребованы у иных компетентных органов;

устранить правовую неопределенность;

предусмотреть ответственность лиц компетентных органов за нарушение сроков выдачи разрешения;

устранить избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты, необоснованные расходы для субъектов предпринимательской деятельности;

установить в законодательстве единый и стабильный перечень всех разрешений и уведомлений, исходя из международного опыта и опыта лидирующих в различных рейтингах стран.

Такие нормы обеспечат снижение неоправданных барьеров для субъектов предпринимательства, а также являются залогом инвестиционной привлекательности и успешного экономического развития государств-членов Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Положения проекта решения разрабатывались с учетом международного опыта, опыта интеграционных объединений и опыта государств-членов Союза.

Основополагающим опытом в разработке проекта решения является опыт Всемирной торговой организации.

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи VI (Внутреннее регулирование) Генерального соглашения по торговле услугами от 15 апреля 1994 года (ГАТС), для обеспечения того, чтобы меры, относящиеся к квалификационным требованиям и процедурам, техническим стандартам и требованиям лицензирования, не создавали неоправданных барьеров в торговле услугами, предусмотрена разработка Советом по торговле услугами, через соответствующие органы, которые он может создать, любых необходимых Правил.

С целью реализации указанного пункта была создана Рабочая группа по профессиональным услугам (РГПУ), проводившая свою работу в создании Правил в бухгалтерской сфере. В ходе работы по разработке многосторонних правил по внутреннему регулированию в бухгалтерской сфере, был рассмотрен широкий круг

мер регулирования, которые оказывают влияние на осуществление бухгалтерских услуг.

В ходе разработки проекта решения учитывалась позиция РГПУ о том, что меры государств-членов, регулируемые статьями XVI (Доступ на рынок) и XVII (Национальный режим) являются отдельными от мер, регулируемыми статьей VI (Внутреннее регулирование).

При этом внутреннее регулирование не представляется как запрет торговли, но ГАТС предполагает, что внутреннее регулирование может иметь запрещающие эффекты и требует разработки соответствующих правил согласно статьи VI.

Еще одним опытом интеграционного объединения является действующая в рамках Европейского Союза Директива № 2006/123/ЕС «Об услугах на внутреннем рынке» (далее – Директива №123).

Положения Директивы №123 направлены на устранение барьеров (административного упрощения) для поставки услуг, учреждения и осуществления деятельности на внутреннем рынке государств-членов Европейского Союза. Поэтому проект решения содержит некоторые положения Директивы №123, в частности:

определение иллюстративного перечня барьеров;

право на информацию;

условия выдачи разрешения;

срок действия разрешения.

Проект решения также объединяет наиболее прогрессивные и апробированные нормы, в том числе из законодательства государств-членов Союза, а именно:

проведение оценки проектов нормативных правовых актов с учетом определенных критериев – из опыта Российской Федерации;

применение принципа «молчание-знак согласия», под которым понимается, что если компетентный орган в установленный законодательством срок не выдал заявителю разрешение либо ответ об отказе в выдаче разрешения, то оно считается выданным (в данном случае ответственность несет компетентный орган, задерживающий принятие соответствующего решения в установленный законодательством срок) – из законодательства Республики Армения (пункт 2 статьи 29 Закона Республики Армения «О лицензировании»), Республики Казахстан (статья 26 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», Кыргызской Республики (пункт 5 статьи 20 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике). Кроме того, аналогичная норма предусмотрена и Директивой № 123. Такая норма конкретизирует баланс ответственности компетентных органов за нарушение сроков выдачи разрешения либо ответа об отказе в его выдаче заявителю;

наличие исчерпывающего перечня разрешений и уведомлений – новация разрешительной системы Республики Казахстан в законе «О разрешениях и уведомлениях», которую предлагается использовать на территории других государств-членов Союза. Любое вводимое разрешение или уведомление должно быть включено в указанный перечень. Такая процедура создает определенность и не позволяет бесконтрольно вводить новые разрешения;

внедрение системы оценки рисков (системы управления рисками), которое в настоящее время используется в государствах-членах Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены в правовом портале Евразийского экономического союза по адресу: https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=849 для публичного обсуждения 10 сентября 2015 года.

О размещении вышеуказанных документов на официальном сайте Союза письменно (от 11.09.15г. № 10-5636/Э и № 10-275) были извещены члены рабочей группы от Евразийской экономической комиссии и от координаторов бизнес-сообщества каждого государства-члена Евразийского экономического союза Казарян А.В. (президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения), Винник В.Т. (заместитель генерального директора Конфедерации промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь), Умытбаев Б.А. (заместитель директора Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан в городе Москве), Котелевская И.В. (директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей).

Срок публичных обсуждений составил 30 календарных дней.

В течение данного срока к вышеуказанным документам были представлены комментарии (предложения) с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, а также посредством электронной почты на адрес baymaganbetova@eecommission.org.com. от Мильруд В.Е. (X5 Retail Group (Розничная торговля, общественное питание, производство)), Умытбаева Б.А. (Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан (Представительство в г. Москва)), Васильев С.А. (ООО «Стройснабресурсы», Оптовая и розничная торговля), и с электронных адресов заинтересованных лиц

elena.voinikanis@rcca.com.ru, mzm01@mail.ru., которые были частично учтены в проекте Правил.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке